

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA

POLICE ET DROITS HUMAINS EN AFRIQUE

POLÍCIA E DIREITOS HUMANOS EM ÁFRICA

الشرطة وحقوق الإنسان في إفريقيا

15

Police cooperation and its contribution to human rights

Contribution de la coopération policière en matière de droits humains

A Cooperação Policial e a sua contribuição para os direitos humanos

التعاون الشرطي ومساهمته في مجال حقوق الإنسان



THE DANISH  
INSTITUTE FOR  
HUMAN RIGHTS

POLICE COOPERATION AND  
ITS CONTRIBUTION TO  
HUMAN RIGHTS

<b>1</b>	
Introduction	1
<b>2</b>	
The African Platform on Police and Human Rights (POLI-DH): an organisation dedicated to promoting human rights in policing	2
<b>3</b>	
The Eastern Africa Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO): How the organisation's activities contribute to the promotion of human rights compliant policing	3
<b>4</b>	
The contribution of the Southern African Regional Police Chiefs Cooperation organisation (SARPCCO) towards improving human rights in police forces/services of member	5
<b>5</b>	
The African Platform on Policing and Human Rights (POLI-DH): an initiative worthy of support	8
<b>6</b>	
The value of investing in regional policing and human rights standards	9

Cover photo: Burkina Faso Police Academy

CONTRIBUTION DE LA  
COOPÉRATION POLICIÈRE EN  
MATIÈRE DE DROITS HUMAINS

<b>1</b>	
Introduction	12
<b>2</b>	
Plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) : une organisation dédiée à la promotion des droits humains dans les pratiques policières	13
<b>3</b>	
Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE) : comment les activités de l'organisation contribuent-elles à la promotion d'une police respectueuse des droits humains	14
<b>4</b>	
La contribution de la SARPCCO – organisation de coopération régionale des chefs de police d'Afrique australe – à l'amélioration des droits humains dans les forces et services de police des états membres	16
<b>5</b>	
La Plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) : une initiative à soutenir	19
<b>6</b>	
L'intérêt d'investir dans les normes régionales relatives à l'action policière et aux droits humains	20

Credit Photo: Académie de Police du Burkina Faso

A COOPERAÇÃO POLICIAL E  
A SUA CONTRIBUIÇÃO PARA OS  
DIREITOS HUMANOS

<b>1</b>	
Introdução	23
<b>2</b>	
A Plataforma Africana da Polícia e Direitos Humanos (POLI-DH): uma organização dedicada à promoção dos direitos humanos no policiamento	24
<b>3</b>	
Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Oriental (OCCPAE): Como as actividades da organização contribuem para a promoção de uma acção policial que respeita os direitos humanos	25
<b>4</b>	
A contribuição da SARPCCO – Organização Regional de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Austral para a melhoria dos direitos humanos nas forças e serviços de polícia dos Estados Membros	27
<b>5</b>	
A Plataforma Africana da Polícia e dos Direitos Humanos: uma Iniciativa que deve ser apoiada	30
<b>6</b>	
O Valor de se Investir no Policiamento Regional e nas Normas dos Direitos Humanos	31

Credit Photo: Academia de Polícia de Burkina Faso

أكتوبر ٢٠٢١  
الرسالة الإعلامية رقم ١٥

التعاون الشرطي ومساهمته  
في مجال حقوق الإنسان

<b>٤</b>	
مساهمة منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي في النهوض بحقوق الإنسان لدى قوات/خدمات الشرطة في الدول الأعضاء	٤
<b>٥</b>	
المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان: مبادرة جديدة بالدعم	٦
<b>٦</b>	
أهمية الاستثمار في معايير العمل الشرطي الإقليمي ومعايير حقوق الإنسان	٧
صورة الغلاف: أكاديمية شرطة بوركينا فاسو	

<b>١</b>	المقدمة
<b>٢</b>	المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان: منظمة مكرسة لتعزيز حقوق الإنسان في العمل الشرطي
<b>٣</b>	منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا: كيفية مساهمة أنشطة المنظمة في تعزيز العمل الشرطي القائم على حقوق الإنسان

## POLICE COOPERATION AND ITS CONTRIBUTION TO HUMAN RIGHTS

### 1 | Introduction

**Maria Teresa Manuela**

*Special Rapporteur on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa*



This newsletter will focus on regional police cooperation and the protection of human rights in Africa. The latter offers readers the opportunity to access further information on the concrete link between police action at the level of regional cooperation and the respect of human rights (i.e. how the missions undertaken by these regional structures highlight the respect for the human rights of the targeted individuals).

While the Special Mechanism on Prisons, Conditions of Detention and Policing in Africa has focussed particularly on the relationship between policing and human rights at the national level over the years, the dissemination of information regarding policing and human rights at the continental stage remains limited.

Indeed, it is important to take into account the advanced level of police cooperation in the African continent, with developed inter-state structures such as the Eastern African Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO), the Southern African Regional Police Chiefs Cooperation Organisation (SARPPCO), the African Platform on Police and Human Rights (POLI-DH) or AFRIPOL at the level of the African Union, which not only engage in regular sharing of information and experience among law enforcement agencies of their respective member states, but also engage in decisive police action, while ensuring the development of a legal framework to strengthen policing in their respective regions.

Furthermore, the work developed within the cooperation structures is followed by key missions due to the political and economic situation of most of the states which, according to their realities, face various challenges such as extremist groups, organised crime and transnational crimes in general, as well as conflicts. Such situations

undermine the enjoyment of human rights and tackling that requires law enforcement officials to put efforts together through cooperation and collaboration.

It is important to question the place of human rights in the context of these coordinated police actions. Indeed, in the daily exercise of their missions, do the cooperation structures consider the crucial mission of protecting the rights of individuals in the organisation of their work in general, and more particularly in their responses to the threats faced by the states concerned?

While POLI-DH is a structure dedicated to the promotion of human rights within police institutions, what place is reserved for these rights within the other African police cooperation institutions? In other words, to what extent do these institutions contribute to the advancement of human rights in the continent?

In an attempt to provide responses to the above queries, five articles were written by the following authors:

- **The African Platform on Police and Human Rights (POLI-DH): an organisation dedicated to promoting human rights in policing**  
*Roufai Assoumane, Head of Recruitment and Training Division, Human Resources Department, National Police of Niger*



- **The Eastern Africa Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO): How the organisation activities contribute to the promotion of human rights compliant policing**  
*Mr Gedion Kimilu, Head of Bureau, Eastern African Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO) Secretariat*
- **The contribution of the Southern African Regional Police Chiefs Cooperation organisation (SARPCCO) towards improving human rights in police forces/ services of member**  
*Destino Pedro Nsevilu, Assistant Police Commissioner, Head of INTERPOL National Central Bureau in Angola INTERPOL Executive Committee Delegate for Africa*
- **The African Platform on Policing and Human Rights (POLI-DH): an initiative worthy of support**  
*Koné/Tapsoba Josiane Somdata, Human Rights Adviser, Danish Institute for Human Rights*
- **The value of investing in regional policing and human rights standards**  
*Louise Edwards, Director of Research and Project, African Policing Civilian Oversight Forum*

All the above approaches offer our readers an insider's perspective on how the different police forces in Africa cooperate or can cooperate so that the binomial 'defence of public order and tranquillity and respect and protection of human rights' can be achieved.

In other words, the police officer is and must be the guarantor of public order and tranquillity and the one who protects all persons against the violation of their human rights, and who himself/herself respects human rights, in a democratic society governed by the rule of law, as envisaged in aspiration No. 3 of Agenda 2063 – an Africa of good governance, democracy, respect for human rights, justice and the rule of law.

I hope you will enjoy this newsletter on police and human rights in Africa, and that we can count on your assistance for its dissemination.

## 2 | The African Platform on Police and Human Rights (POLI-DH): an organisation dedicated to promoting human rights in policing

**Roufai Assoumane**

*Head of Recruitment and Training Division  
Human Resources Department National Police of Niger*



The African Platform on Police and Human Rights (POLI-DH) is a regional police cooperation organisation, whose vision is to channel the energies and experiences of member police forces to promote greater integration of human rights into their practices.

Created in 2014, POLI-DH is based in Niamey, Niger. It was originally limited to police forces in West African countries (Burkina Faso, Mali and Niger in particular). In light of the major challenges faced by these founding countries (terrorism, violent extremism, organised crime, etc.) and taking into account the need to join forces and learn from the experiences of others, so as to prevent the spread of these scourges to other countries, POLI-DH broadened its membership to include the entire African continent. As a result, Chad and Mauritania joined the organisation, and other African countries have also expressed interest in joining.

In accordance with Article 4 of its by-laws, 'the aim of POLI-DH is to promote human rights in the actions of member national police forces and to ensure that their contributions to the promotion of human rights are recognised by national, regional and international institutions'.

For this purpose, POLI-DH identified various objectives in different areas. Under Article 5, 'the objectives of POLI-DH are to:

*At the national level:*

- Ensure the institutional anchoring of the platform at the national level in each member state;
- Strengthen human rights training in police institutions; and
- Participate in the dissemination of documentation on human rights.

*At the inter-state level:*

- Build a network among police institutions to develop skills, exchange experiences and good policing practices, popularise instruments, pool resources and develop joint strategies in the area of human rights;



POLI-DH participate in the launch of the ACHPR Guidelines on the Policing of Assemblies

- Enhance cooperation among national police forces of member countries; and
- Strengthen the technical and financial capacities of POLI-DH.

*At the regional and international levels:*

- Participate in the development of policing and human rights policies in collaboration with regional and international institutional organs.'

POLI-DH carries out its activities in accordance with four strategic guidelines, namely: empowerment of POLI-DH; human rights training and information; collaboration between POLI-DH and national, regional and international institutions; and lastly, communication on POLI-DH.

Each guideline is implemented through several actions.

After six years in existence, POLI-DH has contributed to ensuring respect for human dignity in Africa through the promotion and protection of human rights by police institutions in member countries.

Activities implemented include, among others:

- Several annual statutory meetings organised to assess activities carried out and adopt key decisions on its operation;
- Several training sessions, organised with the support of the ICRC and CEREDH, on the rule of law and international standards in security operations – attended by officials of defence and security forces, as well as administrative authorities;
- Participation in the development and promotion of certain instruments of the African Commission on Human and Peoples' Rights, notably the Guidelines for the Policing of Assemblies by Law Enforcement Officials in Africa, and the Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa;
- Contributions to newsletters of the African Commission on Human and Peoples' Rights; and
- Promotion and information dissemination activities on the theme 'Police and Human Rights' in newsletters and annual activity reports.

In addition to training and awareness-raising activities, POLI-DH is planning, with the technical support of the Danish Institute for Human Rights (DIHR) and financial support of the EU, to carry out activities aimed at promoting internal control within police forces to ensure greater respect for human rights.

POLI-DH has established the following bodies to carry out its work:

- The Steering Committee chaired by a director of a police training academy of one of the member national police forces, and appointed at an Ordinary Session. It is the governing body;
- The Permanent Secretariat led by a permanent secretary appointed by the Steering Committee at its Ordinary Sessions. It is the executive body. A project manager assists the permanent secretary; and
- National Focal Points, representatives of member national police forces.

POLI-DH resources to finance its activities are derived mainly from the contributions of its member national police forces and technical and financial partners, as well as grants and donations.

POLI-DH is a police institution open for membership to all national police forces in Africa.

POLI-DH intends to strengthen its partnership with regional and international institutional bodies for its further development.

### 3 | The Eastern Africa Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO): How the organisation's activities contribute to the promotion of human rights compliant policing

#### Gedion Kimilu

*Head of Bureau, Eastern African Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO) Secretariat*



The Eastern Africa Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO) was established in 1998 with the aim of strengthening regional police cooperation, developing joint strategies, sharing crime-related information and best practices and harmonisation of laws – in order to enhance the capacity of law enforcement agencies in the region to combat transnational organised crime.

EAPCCO membership consists of chiefs of police of the following 14 member countries: Burundi, the Democratic Republic of Congo, Comoros, Djibouti, Eritrea, Ethiopia, Kenya, Seychelles, Somalia, South Sudan, Sudan, Rwanda, Tanzania and Uganda.

**The vision for EAPCCO is 'promoting law enforcement cooperation for a safer region' and the mission is 'preventing, detecting, and combating transnational organised crime through regional police cooperation'.**

#### Overview

Increasing regionalism across eastern Africa led to the formation of Eastern Africa Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO). The establishment of EAPCCO was in response to a call across the region for cooperation on transnational and organised crime, including terrorism. Through this work, EAPCCO recognised a need to encourage the harmonisation of standards and values of policing across the region to achieve more effective cooperation and cross-border collaboration. Every member country of EAPCCO is a signatory to the main international and regional human rights instruments, and it is within this rights-based

framework that EAPCCO has worked with its member countries and regional stakeholders, including the East African Community (EAC), to establish and implement common standards for policing in East Africa. This work has become the cornerstone of its efforts to promote human rights compliant policing across the region.

## Background

EAPCCO was established in 1998 and is currently comprised of membership by the chiefs of police in 14 member countries. Headquartered in Nairobi, Kenya, with secretariat support from the INTERPOL Regional Bureau, EAPCCO aims to harmonise and strengthen police cooperation and joint strategies, share crime-related information and support the harmonisation of laws and training, with the aim of enhancing the capacity of its member countries to combat transnational organised crime.<sup>1</sup>

## Vision, mission and guiding principles

EAPCCO's vision is to promote law enforcement cooperation for a safer East African region, with a mission to prevent, detect and combat transnational organised crime through regional police cooperation. EAPCCO's work is guided by several key principles, including professionalism, neutrality, equality, respect for human rights, integrity, excellence, commitment and transparency. Accordingly, promoting respect for human rights, and other key democratic policing principles, are at the centre of EAPCCO's broader efforts to promote safety and security across the region.

## EAPCCO's human rights focus

In 2011, EAPCCO undertook a joint project with the East African Community (EAC), and technical partners from the African Policing Civilian Oversight Forum (APCOF), amongst others, to establish the Common Standards for Policing in East Africa.<sup>2</sup> The Common Standards are based on the human rights commitments made at the international and regional level by EAC

member states,<sup>3</sup> and translate into guidance for police services across the region on how to ensure that – at the organisational, individual and operational levels – these commitments are upheld. As part of EAPCCO's efforts to promote harmonisation in policing standards across the region, including promoting standardised regulations and training, the Common Standards provide an agreed starting point from which to achieve these objectives.

To promote the implementation of the Common Standards at the national and regional level, EAPCCO has continued its collaboration with technical partners to develop and roll out a range of tools. These include:

- Model standard operating procedures on a range of key policing functions, including stop and search, arrest and detention, use of force, public order policing and investigative interviews.
- Human rights training manual for police in Eastern Africa based on the Common Standards and the model standard operating procedures.<sup>4</sup>
- Indicators to assess compliance by EAC member states with the Common Standards.
- Studies based on the indicators, done in partnership with national police organisations, to identify areas for further technical support in compliance with the Common Standards.

## Reflection on the successes and challenges of EAPCCO's human rights promotion

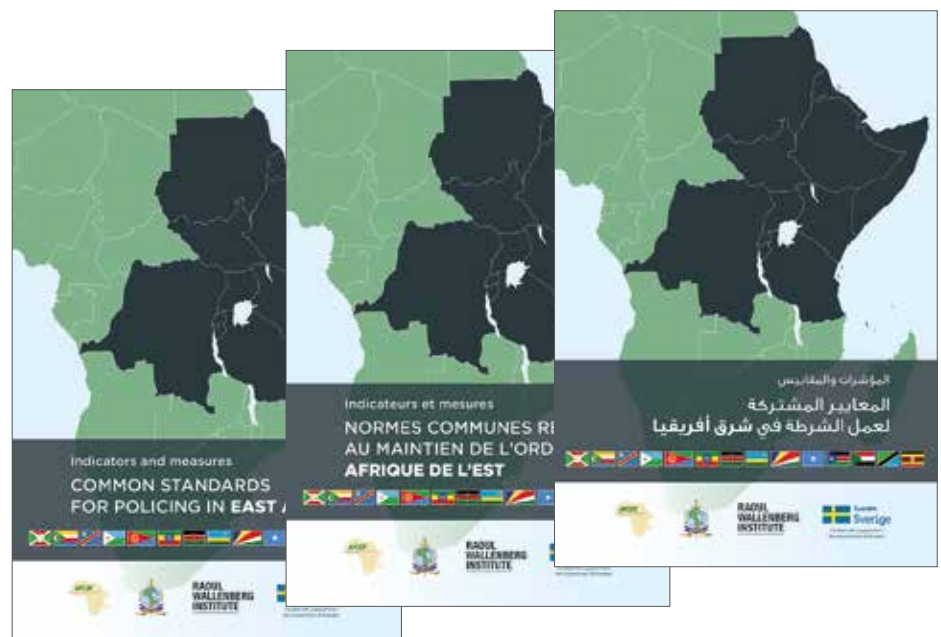
EAPCCO acknowledges that policing within a human rights framework will promote community confidence, build trust and promote partnership between the police and their stakeholders in the combating and prevention of crime, and enhancement of community safety. It also requires a significant investment not only at the regional level, but by each member country to make the necessary efforts to harmonise training, laws, policies and practices in line with the regionally-agreed Common Standards. EAPCCO is encouraged by the participation of member countries in its legal and training subcommittees to develop the technical tools to support implementation of the Common Standards, and more recently, participation in training and assessments aimed at improving compliance. Trust and confidence in the police across every EAPCCO member country are foundational to the achievement by EAPCCO of its vision to promote police cooperation for a safer region. Rights-compliant and professional policing promotes not only internal peace and security, but also contributes to regional peace and security.

<sup>3</sup> EAC member states are Burundi, Kenya, Rwanda, South Sudan, Tanzania and Uganda, all of which are EAPCCO member countries.

<sup>4</sup> The Training Manual, which includes the model standard operating procedures as annexures, is available to download here: <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf>

<sup>1</sup> More information about the structure of EAPCCO is available at: <https://eapcco.org/eapcco/about/> (accessed on 25 May 2021).

<sup>2</sup> The Common Standards for Policing in East Africa are available to download here: <http://apcof.org/wp-content/uploads/commonstandardsforpolicingineastafrica3rdedition.pdf>.



## 4 | The contribution of the Southern African Regional Police Chiefs Cooperation organisation (SARPCCO) towards improving human rights in police forces/services of member



### Destino Pedro Nsevilu

*Assistant Police Commissioner  
Head of INTERPOL National Central Bureau in Angola  
INTERPOL Executive Committee Delegate for Africa*

In the mid-1990s, borders opened across the southern African region, leading to an increase in the legal and illegal movement of people and goods. To protect their countries from transnational organised crime and cross-border crime, police chiefs negotiated a new deal for regional policing. Heads of police forces/services committed themselves to sharing their interest in the fight against crime while safeguarding the observance of fundamental rights.

The Southern African Regional Police Chiefs Cooperation Organisation (SARPCCO) was formed in Zimbabwe in 1999, establishing itself as a benchmark for international police cooperation. SARPCCO's operational coordination centre is housed at the INTERPOL sub-regional bureau in Harare.<sup>1</sup>

As regional political integration moved forward, the SADC Summit held in Maseru, Lesotho, in 2006 decided to establish the SADC Police Chiefs Subcommittee under the jurisdiction of the Inter-State Defence and Security Committee (ISDSC) of the SADC Organ on Politics, Defence and Security. The Police Chiefs Subcommittee has acknowledged the comprehensive effort that has been made to strengthen the region's police forces/services with a view to creating a crime-free zone.<sup>2</sup>

Since its inception, SARPCCO has promoted regional police integration by organising and promoting simultaneous joint police operations.<sup>3</sup> On its own merit, SARPCCO has become the primary force in southern Africa for the prevention and fighting of cross-border crime. It is one of the most dynamic organisations responsible for preventing and combating

transnational organised crime. It has set a wide range of goals, policies and strategies which could be viewed as a means of promoting, strengthening, perpetuating and coordinating regional and international police cooperation in all its facets and dimensions, thereby ensuring the prevention of and fight against crime, in particular cross-border crime and transnational organised crime afflicting the SADC region. In doing so, SARPCCO relies on the services and tools of police corporations in member countries and other international police organisations, notably INTERPOL.

SARPCCO has defined the following as priority crimes: terrorism; motor vehicle theft; drug trafficking; counterfeit products and pharmaceuticals; economic and financial crimes; arms and explosives trafficking; trafficking in precious stones and metals; crimes against women and children; illegal immigration, theft of travel documents; crimes against wildlife and endangered species; trafficking in human beings and organised crime in all its dimensions.<sup>4</sup>

SARPCCO has called for police action in member states to abide by the constitution and laws in force in the respective countries. Any arbitrary application of the law shall be viewed as incompatible with the principles of the organisation.<sup>5</sup> In the performance of their duties, police officials shall respect internationally recognised basic human rights standards. Torture or other cruel, inhuman or degrading treatment of citizens or detainees is incompatible with the fundamental principles of human dignity. Respect for human rights shall be at the core of any police activity.<sup>6</sup> SARPCCO has recognised that police forces/services have a shared responsibility for upholding the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights, the African Charter on Human and Peoples' Rights<sup>7</sup> and other

1 SARPCCO, Our Story, available at <https://sarpcco.com/about/>  
2 For more information visit SARPCCO's webpage at <https://sarpcco.com/>  
3 See SARPCCO's organisation and goals at <https://sarpcco.com/sarpcco-the-organisation/>



4 An analysis of the crime situation in the SARPCCO region, available at <https://sarpcco.com/priority-crime-areas/>  
5 Constitution of SARPCCO, published in 1995; SARPCCO Our Story, available at <https://sarpcco.com/about/>  
6 Code of Conduct for Police Officials, published in 2011.  
7 Approved by the Ministerial Conference of the Organization of African Unity (OAU) in Banjul, The Gambia, in January 1981, and adopted by the XVIII OAU Assembly of Heads of State and Government held in Nairobi, Kenya, on 27 July 1981.

international human rights instruments. To this end, SARPPCO has drafted a Code of Conduct for Police Officials based on the principles that guided its creation, notably respect for the sovereignty of member countries and for human rights, by strengthening the integration of human rights tenets in police training and consolidating the ideals of good policing practices for the sake of peace and security in southern Africa.

The SARPPCO Code of Conduct for Police Officials sets out and regulates the standards which police forces/services must observe with a view to upholding human rights. It lays down the appropriate standards that police officials shall adhere to in the performance of their functions and duties as law enforcement officers and public servants. In sum: respect for human life; reverence for the law and respect for the rule of law; professional integrity and service excellence; and respect for property rights. The Code of Conduct for Police Officials consists of thirteen articles, regarded as the acme of human rights, and which police forces/services of member countries shall integrate in their codes of conduct and rigorously practise in their daily activities.

### **Respect for all human life**

In the performance of their duties, *'police officials shall respect and protect human dignity and maintain and uphold all human rights for all persons'* (Article 1). Police officials shall respect and uphold human

rights by acting professionally when solving and preventing crime, and maintaining public order and tranquillity.

Besides being a moral, legal and ethical imperative, respect for human rights by the police is also a practical requirement for law enforcement. SARPPCO has recognised that an effective police force/service is at the forefront of the defence and protection of human rights. Police training shall, therefore, adhere to this principle. Moreover, the SARPPCO Code of Conduct for Police Officials emphasises that knowledge of human rights is a professional requirement for every police official, as the goal of policing duties and functions is to protect lives and uphold justice.<sup>8</sup>

Police officials in the region are required to perform their duties in a non-discriminatory manner. *'Police officials shall treat all persons fairly and equally and avoid any form of discrimination'* (Article 2). Hence, law enforcement, public safety and the protection of human rights shall be executed fairly and equally for the benefit of society.

The Code of Conduct for Police Officials forbids discrimination in the provision of police services on the basis of race, sex, religion, language, colour, political opinion, nationality, place of birth, property, ethnic origin or other status. This applies to public and police officials, and to the hiring of personnel, career progression and make-up of law enforcement agencies.

### **Reverence for the law and respect for the rule of law**

The SARPPCO Code of Conduct for Police Officials says police officials in member countries are entitled to use force proportionally in the performance of their duties to subdue someone who resists arrest or disregards the law, but *'police officials may only use force when strictly necessary and to the extent required for the performance of their duties, adhering to national legislation and practices'* (Article 3).

The implications arising from the use of force should be viewed against the backdrop of national legal systems, bearing in mind the need to protect constitutional order, the safety and tranquillity of citizens, their lives and property as well as law and public order. The SARPPCO Code of Conduct for Police Officials urges member countries to ensure that the police are trained and made aware of the need for appropriate use of force, right from the moment police officials are recruited and throughout their careers. It ought to be constantly stressed that every situation is unique.

<sup>8</sup> Code of Conduct for Police Officials, published in 2011.





The SARPCCO Code of Conduct for Police Officials states that everyone is entitled to be treated with respect and dignity. *'No police official, under any circumstances, shall inflict, instigate or tolerate any act of torture or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment to any person'* (Article 4). Suspects and persons in custody shall not be subjected to any hardship or constraint other than that resulting from the deprivation of liberty. Detainees shall have the right to be held only in officially recognised places of detention.

Torture and other inhuman treatment are absolutely prohibited. *'Police officials shall ensure the protection of the health of persons in their custody and, in particular, shall take immediate action to secure medical attention whenever required'* (Article 5). Everyone shall have the right to respect his private and family life, and his correspondence. There shall be no interference by a public authority with the exercise of this right except such as is in accordance with the law. Furthermore, *'All victims of crime shall be treated with compassion and respect. Police officials shall ensure that proper and prompt aid is provided where necessary'* (Article 6). Thus, procedures and communications should be 'victim sensitive' and those interacting with victims should seek to act with empathy and understanding. Appropriate treatment is a priority, particularly for the most vulnerable victims.

It is always necessary for the police to strike a balance between their rights, obligations, and responsibilities in relation to the activities they undertake. *'Police officials shall respect and uphold the rule of law and the present Code of Conduct'* (Article 7). The SARPCCO Code of Conduct for Police Officials states that the legal framework, legislation and rules of procedure of member countries shall include clear provisions for the accountability of police officials who disregard standards, and that police personnel should, as a rule, enjoy the same civil and political rights of other citizens.

### **Integrity, trustworthiness, service excellence and respect for property rights**

Aware of the powers vested in police officials, the SARPCCO Code of Conduct for Police Officials warns that it is advisable for the police to be placed under scrutiny in



their countries. *'The public demands that the integrity of police officials be above reproach. Police officials shall, therefore, behave in a trustworthy manner and avoid any conduct that might compromise integrity and thus undercut the public confidence in a police force / service'* (Article 8). Accordingly, SARPCCO has constantly reminded us that police action is of a public nature, benefiting all citizens.

Moreover, police officials have been given great powers to properly discharge their responsibilities. This power is made more visible by the uniform, badge and firearm worn by police officials. These powers, like all forms of power, are subject to corruption and abuse, particularly by individuals who overestimate their importance and responsibilities. *'Police officials shall not commit or attempt to commit any act of corruption or abuse power. They shall rigorously oppose and combat all such acts. Police officials shall not accept any gifts, presents, subscriptions, favours, gratuities or promises that could be interpreted as seeking to cause the police official to refrain from performing official responsibilities honestly and within the law'* (Article 9).

The SARPCCO Code of Conduct for Police Officials recommends that the police forces/service shall perform their responsibilities through obedience to the law and never abuse their power for personal gain or to the advantage of persons close to them, and to further their careers, thereby failing to discharge their functions.

SARPCCO believes sound policing requires public trust which must be earned by each police official on a daily basis. A relationship of trust between the public and the police should be based on professionalism and respect. *'Police officials shall at all times fulfil the duties imposed upon them by law, in a manner consistent with the high degree of responsibility and integrity required by their profession'* (Article 10).

The SARPCCO Code of Conduct for Police Officials provides that law enforcement officials shall, at all times, fulfil the duty imposed on them by law. Consistent with the high degree of responsibility required by their profession, police officials must serve the community and protect all people against illegal acts. Hence, *'police officials shall ensure that they treat all persons in a courteous manner and that their conduct is exemplary and consistent with the demands of the profession and the public they serve'* (Article 11), in the expectation that they are trustworthy, honest and dedicated to their daily tasks.

The Code of Conduct notes that *'matters of a confidential nature in the possession of police officials shall be kept confidential, unless the performance of duty and need of justice strictly require otherwise'* (Article 12) and that *'in the performance of their duties police officials shall respect and protect all property rights. This includes the economical use of public resources'* (Article 13).

In conclusion, SARPCCO is truly committed to promoting human rights and its Code of Conduct and calls upon the region's police forces/services to ensure that, in the performance of their duties and responsibilities, police officials conduct themselves with zeal and professionalism in accordance with the law, serving the community and protecting all persons against illegal acts and inhuman or degrading behaviour that violates human dignity and human rights.

## 5 | The African Platform on Policing and Human Rights (POLI-DH): an initiative worthy of support

Koné/Tapsoba Josiane Somdata

Human Rights Advisor  
Danish Institute for Human Rights



### Introduction

Established in 2014 at the initiative<sup>1</sup> of the national police forces of Burkina Faso, Mali and Niger, the African Platform on Policing and Human Rights (POLI-DH) is an organisation which aims to promote human rights in policing. POLI-DH also participates in the development of policing and human rights strategies and policies in collaboration with regional and international institutions.

At the time of its creation, membership was limited to West African countries and the name of the organisation was 'West African Platform on Policing and Human Rights'. In 2018, following a revision of its statutes, it expanded its geographic focus to all police forces in Africa, thus resulting in the new name 'African Platform on Policing and Human Rights'. POLI-DH currently has five member police forces: Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania and Niger.

This remarkable initiative reflects the contextual knowledge that national police forces themselves have on challenges relating to respect for human rights by law enforcement officers. The establishment of POLI-DH against the backdrop of increasing insecurity in member countries affords opportunities on multiple levels. There are indeed challenges, but if provided with support, this police organisation could significantly contribute towards greater respect for human dignity.

### Opportunities afforded by the platform

POLI-DH offers several opportunities.

First, the platform offers an opportunity for police officers to take ownership of a human rights culture in their daily work. As such, POLI-DH helps to foster dialogue between African national police forces and strengthen the key role they play in protecting fundamental rights and freedoms. Furthermore, involving police officers in institutional human rights policies is conducive to greater awareness and effective integration of respect for human rights in policing missions. '**Human rights training and information**' is one of the primary focus areas of POLI-DH's strategic plan adopted in 2019. POLI-DH thus offers the opportunity to strengthen human rights knowledge during pre- and in-service training.

1 <https://academiedepolice.bf/index.php/activites-partenariales/poli-dh/activites/72-activites-poli-dh/181-activites-de-la-poli-dh>



POLI-DH Secretary in discussion with an ACHPR Commissioner

All national police forces of G5 Sahel member countries<sup>2</sup> are represented in POLI-DH. This is an opportunity to strengthen the bonds of trust between the police and the populations of the G5 Sahel member countries. In recent years, G5 Sahel countries have been confronted with violent extremism and recurrent terrorist threats and attacks. These cycles of lethal violence are directed against both the civilian populations and the defence and security forces (DSF). Under such circumstances, prevention of violent extremism and combatting terrorism are a priority for these countries. Success in this regard implies collaboration between the populations and DSFs. The prerequisite for this collaboration is trust between the populations and DSFs, and this can only be established and strengthened if DSFs respect the rights of the populations. Besides, in the **UN Global Counter-Terrorism Strategy**,<sup>3</sup> the defence of human rights is a fundamental pillar. In this context, states and other actors working in the security and human rights sectors should rely on the existing potential within this organisation of police officers to promote human rights and consolidate relations of trust between the police and local populations.

POLI-DH lays great emphasis on the pooling of resources, experience-sharing and collaboration. Consequently, one of the key areas of its strategic plan is the '**interaction of POLI-DH with national, regional and international institutions**'. The platform promotes a framework for member police forces to share experiences and pool their efforts to address common challenges for the integration of human rights into policing practices. From this perspective, it may be worthwhile for other police forces on the continent to join this initiative. In addition to police institutions, POLI-DH attaches great importance to collaboration and cooperation with other entities working in the field of human rights and security. For several years, it has contributed to initiatives organised by the African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR) to promote human rights within the police. For example, the platform provided advice during the process of developing ACHPR tools, including the Guidelines on Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-trial Detention in Africa<sup>4</sup> and the Guidelines for the Policing of Assemblies by Law Enforcement Officials in Africa.<sup>5</sup> The

2 <https://www.g5sahel.org/>

3 <https://www.un.org/counterterrorism/fr/un-global-counter-terrorism-strategy>

4 [https://www.achpr.org/fr\\_legalinstruments/detail?id=12](https://www.achpr.org/fr_legalinstruments/detail?id=12)

5 [https://www.achpr.org/fr\\_legalinstruments/detail?id=65](https://www.achpr.org/fr_legalinstruments/detail?id=65)

platform can therefore be considered as a lever available to entities that wish to rely on police expertise to promote human rights in the security sector. In addition to information and training, the platform provides opportunities for collaboration in other areas, as reflected in its commitment to promote internal control and accountability mechanisms within police forces through a partnership with the Danish Institute for Human Rights (DIHR) with funding from the European Union.

### Need for support to address challenges

POLI-DH as an institution is faced with challenges. These include resource and organisational issues.

POLI-DH operates on the basis of membership fees and the support of its partners. It does not currently have headquarters that can accommodate several agents. Its secretariat is based in Niamey (Niger) and needs to be staffed for the effective implementation of the platform's planned activities. The secretariat operates with minimal resources. Support from specialised bodies and other actors would enable the platform to deliver the results expected of it.

Support is also needed for the organisation and functioning of the platform. It is a newly established organisation and requires specific support to develop tools to facilitate planning, organisation and operation. Indeed, it is not easy for an entity whose members have been trained to deal with security matters to have all the skills required to develop tools for the management of projects and programmes and, in general, for the functioning of a regional organisation. Providing training and assistance to POLI-DH organs, in particular the secretariat, the steering committee and focal points, would facilitate the implementation of the platform's activities.

### Conclusion

Respect and protection of human rights in policing practices cannot be done effectively without the involvement of law enforcement officers. When this involvement is initiated and championed by the officers themselves, as is the case for POLI-DH, it is important and relevant to support it. Who better than police officers to effectively contribute to the development of a human rights culture within their own police institutions? POLI-DH is hence a major asset for all actors working to preserve and protect human dignity in Africa; as such, it is worthy of support.

## 6 | The value of investing in regional policing and human rights standards

**Louise Edwards**

*Director of Research and Projects  
African Policing Civilian Oversight Forum*



### Introduction

Policing is generally framed along national lines: the police are established, given powers and operate pursuant to national legislative instruments, and it is domestic criminal laws that define the circumstances in which this mandate can be exercised. National police organisations do have a role to play beyond their borders – for example, in mutual legal assistance arrangements, cross-border operations and formed policing units as part of multilateral peacekeeping and stability missions. However, the overwhelming function and mandate of policing is domestic in its context. Why then is there such significant investment across most African regional economic communities (REC), and at the African Union (AU) level, in the development of regional and subregional policing and human rights standards? The answer has its foundations in the recognised role that police play in promoting national and regional peace, security and stability – all concepts that underpin increasing regionalism on the continent.

### AU-level investment in policing standards

For different stakeholders, this investment holds different, but intersecting, value. At the level of the AU, there is a recognition of the central role played by national police in the protection and promotion of human rights, and of the consequences of non-rights compliant policing on overarching rights protections. Significant investment has therefore been made in translating broad human rights commitments in the African Charter on Human and Peoples' Rights, and other international instruments, into operational policing standards that can influence legislation, policy and practice at the national level. The work has been led by the African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR), the African Union Commission and the Pan-African Parliament. This includes the articulation of rights-based policing approaches to the formation of police law, procedures for arrest and custody (including promoting alternatives to arrest for minor offences), the policing of assemblies, the use of force, in countering terrorism, promoting freedom from torture and other



ill-treatment, the need for police oversight and accountability, and the development of codes of conduct and gender-sensitive governance policies.<sup>1</sup>

### Regional economic community-level investment in policing standards: eastern and southern Africa

For RECs such as the East African Community (EAC) and the Southern African Development Community (SADC), where investment is evident, the motivation goes beyond just promoting human rights compliance. In these contexts, harmonising policing standards within a rights-based framework is a central pillar of efforts to promote more effective mutual assistance, crime prevention and cross-border operations as part of subregional peace and security objectives.

In East Africa, the approach was to develop the Common Standards for Policing in East Africa, which are a set of agreed normative standards for democratic and rights-based policing drawn from Member States' existing human rights obligations at the regional, continental and international level.<sup>2</sup> Implementation of the Common Standards are well

advanced, with the Eastern African Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO) producing a training manual and modelling standard operating procedures on stop and search, arrest and detention, the use of force, assembly management and investigative interviewing.<sup>3</sup> In southern Africa, the development of a Code of Conduct for Police by the Southern African Police Chiefs Cooperation Organisation (SARPCCO) sets subregional expectations for rights-based conduct by police officials as part of efforts to promote more effective cross-border collaboration.<sup>4</sup>

### Further opportunities

At both the regional and West African levels, there are additional opportunities to build the normative framework for policing

- 1 See: Pan African Parliament's Model Law on Police in Africa, <http://apcof.org/wp-content/uploads/pap-model-police-law-for-africa.pdf>; African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR), Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=12>; ACHPR Principles on the Decriminalisation of Petty Offences in Africa, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=2>; ACHPR, Guidelines on the Policing of Assemblies by Law Enforcement Officials in Africa, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=65> ACHPR, General Comment No. 3 on the Right to Life (Article 4), <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=10>; ACHPR, Principles and Guidelines on Human and Peoples' Rights while Countering Terrorism in Africa, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=9>; ACHPR, Resolution on Guidelines and Measures for the Prohibition and Prevention of Torture, Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment in Africa (Robben Island Guidelines), <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=41>; ACHPR, 103a Resolution on Police Reform, Accountability and Civilian Police Oversight in Africa – ACHPR/Res.103a(XXX)06, <https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=111>; African Union Commission, 'Policy Framework on Security Sector Reform', <http://www.peaceau.org/uploads/au-policy-framework-on-security-sector-reform-ae-ssr.pdf>.
- 2 APCOF, CHRI, EAC, EAPCCO, Common Standards for Policing in East Africa, Third Edition, available at <http://apcof.org/wp-content/uploads/commonstandardsforpolicingineastafrica3rdedition.pdf> (accessed on 5 October 2021).

- 3 APCOF, EAC and EAPCCO, Human rights training manual for police in the East African Community, available at <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf> (accessed on 18 May 2021).
- 4 See: Amanda Dissel and Sean Tait, Implementing the Southern African Regional Police Chiefs Cooperation Organisation (SARPCCO) Code of Conduct, available at <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/Implementing-the-SARPCCO-Code-of-Conduct-.pdf> (accessed on 5 October 2021).



through the African Union Mechanism for Police Cooperation (AFRIPOL) and the West African Police Chiefs Cooperation Organisation (WAPCCO).

The establishment of AFRIPOL as the technical institution to support police cooperation among member states of the AU is a welcome development, and one that holds significant potential for taking a rights-based and democratic framework forward for policing across the continent. It is particularly encouraging that the fundamental principles that underpin the functioning of AFRIPOL are given as respect for democratic rule, human rights, the rule of law and good governance in accordance with the African Charter on Human and Peoples' Rights, as well as respect for police ethics (encompassing the principles of neutrality, sovereignty, integrity and the presumption of innocence). The areas of strategic engagement by AFRIPOL include the establishment of frameworks for police cooperation, addressing transnational crime and building the capacity of member states, among others. Within this framework, and against the principles that underpin its work, AFRIPOL is an obvious institutional home for the ongoing development, and implementation support, for rights-based and democratic policing standards for the continent. It was only established within the past few years, but, with support from its key stakeholders and technical partners, should be encouraged to take up this work with the efforts of other AU mechanisms, including the African Commission, Pan-African Parliament and AU Commission.

In West Africa, WAPCCO is also well positioned and should also be encouraged to establish democratic and rights-based policing standards that are nuanced and applied within the West African region. WAPCCO was established by the Economic Community of West African States (ECOWAS) to further the regional integration between the 15 ECOWAS states on mutual issues of security, combating cross-border crime and promoting crime prevention. However, unlike their counterparts in eastern and southern Africa, the promotion of cooperation between member states through WAPCCO is not underpinned by a set of common agreed standards for policing within a rights-based and democratic framework. The constitution of WAPCCO only goes so far as to establish principles of cooperation, including respect for human rights, rules on international police cooperation and non-discrimination, without further specific detail.<sup>5</sup>

### The importance of methodology

Based in particular on the lessons from AU mechanisms and EAC/EAPCCO, adopting an inclusive methodology for the development of the standards is almost as important as their finalisation. Inviting consultation on draft standards from police and their stakeholders – including states, national human rights institutions and civil society – has arguably contributed to increasing awareness and political support for rights-based and accountable policing. It does this by reinforcing the link between domestic policing practices and regional stability; one that has an impact on shared political visions of peace and security,

5 Article 3, The Constitution of the West African Police Chiefs Committee (WAPCCO), 2008, available at <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/WAPCCO-CONSTITUTION-1.pdf> (accessed on 18 May 2021).

and social and economic integration. Inclusive methodologies also support implementation efforts by building in awareness and ownership of the standards amongst police organisations and their stakeholders. With the development by the African Commission on Human and Peoples' Rights of its Luanda Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa, and of the Common Standards for Policing in East Africa by EAC/EAPCCO, the windfall of this approach was immediate efforts at both regional/subregional and national levels to promote implementation.<sup>6</sup>

### Conclusion

The clear movement across Africa towards greater economic, political and social integration is underpinned by shared goals of peace, stability and security. The role of police organisations in the promotion and protection of national, subregional and regional peace and security, which is a right guaranteed by Article 23 of the African Charter on Human and Peoples' Rights, is unquestionable. High-level strategies and political commitments are not, however, enough: translating broad commitments to the rule of law, democratic governance and human rights into operational policing standards is needed to achieve implementation. The AU, EAC/EAPCCO and SADC/SARPCCO work towards achieving this is evident, with ECOWAS/WAPCCO and AFRIPOL encouraged to consider the development of their own operational policing standards to give effect to broader efforts to promote regional and subregional peace and security.

6 See for example, ACHPR toolkit, Common Standards for Policing in Africa, all available at [www.apcof.org](http://www.apcof.org).

## CONTACTS

African Commission on Human and Peoples' Rights

Maulo Nfinda Dombaxi, *Legal Officer*  
[maulod@africa-union.org](mailto:maulod@africa-union.org)

Danish Institute for Human Rights

Koné/Tapsoba S. Josiane, *Human Rights Advisor*  
[jota@humanrights.dk](mailto:jota@humanrights.dk)

African Policing Civilian Oversight Forum (APCOF)

Louise Edwards, *Programme Manager*  
[louise@apcof.org.za](mailto:louise@apcof.org.za)

## CONTRIBUTION DE LA COOPÉRATION POLICIÈRE EN MATIÈRE DE DROITS HUMAINS

### 1 | Introduction

**Maria Teresa Manuela**

*Rapporteuse Spéciale sur les Prisons, les Conditions de Détention et l'Action policière en Afrique*



Cette lettre d'information numéro 15 portera sur la coopération policière régionale et la protection des droits humains en Afrique. Cette dernière offre aux lecteurs la possibilité d'accéder à davantage d'informations sur le lien concret entre l'action policière au niveau de la coopération régionale et le respect des droits humains, c'est-à-dire sur la manière dont les missions entreprises par ces structures régionales renforcent le respect des droits des individus ciblés.

Alors que le Mécanisme spécial sur les prisons, les conditions de détention et l'action policière en Afrique s'est particulièrement concentré sur la relation entre l'action policière et les droits humains au niveau national au fil des ans, la diffusion d'informations sur l'action policière et les droits humains au niveau continental a été relativement limitée.

En effet, il est important de signaler le niveau avancé de la coopération policière sur le continent africain, avec des structures interétatiques développées telles que l'Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE), l'Organisation de coopération régionale des chefs de police d'Afrique australe (SARPCCO), la Plateforme africaine police et droits humains (POLI-DH) ou AFRIPOL au niveau de l'Union africaine, qui permettent non seulement un échange régulier d'informations et d'expériences entre les agences policières de leurs États membres, mais aussi une action policière décisive tout en veillant à l'élaboration d'un cadre juridique pour le renforcement des activités de police dans leur région respective.

En outre, le travail effectué au sein des structures de coopération est suivi de missions clés en raison de la situation politique et économique de la plupart des États, qui, selon leurs réalités, sont confrontés à divers défis tels que les groupes extrémistes, le crime organisé et la criminalité transnationale en général, ainsi que les conflits. De telles situations compromettent la jouissance

des droits humains et leur résolution, ce qui exige que les agents des forces de l'ordre joignent leurs efforts par le biais de la coopération et de la collaboration.

Il est important de s'interroger sur la place des droits humains dans le contexte de ces actions policières coordonnées. En effet, dans l'exercice quotidien de leurs missions, les structures de coopération prennent-elles en compte la mission cruciale de protection des droits des individus dans l'organisation de leur travail en général, et plus particulièrement dans leurs réponses aux menaces auxquelles sont confrontés les États concernés ?

S'il est clair que la POLI-DH est une structure dédiée à la promotion des droits humains dans les institutions policières, quelle place est réservée à ces droits dans les autres institutions africaines de coopération policière ? En d'autres termes, dans quelle mesure ces institutions contribuent-elles à la promotion des droits humains sur le continent ?

Pour tenter d'apporter des réponses aux questions ci-dessus, cinq articles ont été rédigés par les auteurs suivants :

- **La plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) : une organisation dédiée à la promotion des droits humains dans les pratiques policières**

*Roufai Assoumane – Chef de division Recrutement et Formation à la Direction des Ressources humaines de la Police du Niger*



- **L'Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE) : comment les activités de l'organisation contribuent-elles à la promotion d'une police respectueuse des droits humains ?**

*M. Gedion Kimilu – Chef de Bureau du Secrétariat de l'Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE)*

- **La contribution de la SARPCCO – Organisation de coopération régionale des chefs de police d'Afrique australe – à l'amélioration des droits humains dans les forces et services de police des États membres**

*Destino Pedro Nsevilu, Commissaire adjoint de la police, Directeur du Bureau national angolais d'Interpol et délégué pour l'Afrique au Comité exécutif d'Interpol*

- **La Plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) : une initiative à soutenir**

*Koné/Tapsoba Josiane Somdata – Conseillère en droits humains à l'Institut danois des droits humains (IDDH)*

- **L'intérêt d'investir dans les normes régionales relatives à l'action policière et aux droits humains**

*Louise Edwards – Directrice de la Recherche et des Projets au Forum africain pour le contrôle civil de l'action policière (APCOF)*

Toutes les approches ci-dessus offrent à notre lecteur une perspective interne sur la manière dont les différentes forces de police en Afrique coopèrent, ou peuvent coopérer, afin que le binôme « Défense de l'ordre et de la tranquillité publics et respect et protection des droits humains » puisse être réalisé.

En d'autres termes, le policier est et doit être le garant de l'ordre et de la tranquillité publics, et aussi celui qui protège toutes les personnes contre la violation de leurs droits humains, et qui respecte lui-même ces droits, dans une société démocratique régie par l'état de droit, comme le prévoit l'aspiration n° 3 de l'Agenda 2063 - Une Afrique de la bonne gouvernance, de la démocratie, du respect des droits humains, de la justice et de l'état de droit.

J'espère que vous apprécierez la lettre numéro 15 « Police et Droits Humains en Afrique » et que nous pourrions compter sur votre aide pour sa diffusion.

## 2 | La plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) : une organisation dédiée à la promotion des droits humains dans les pratiques policières



### Roufai Assoumane

*Chef de division Recrutement et Formation à la Direction des Ressources humaines de la Police du Niger*

La Plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) est une organisation régionale de coopération policière dont l'ambition est de fédérer les énergies et expériences des Polices membres pour promouvoir une meilleure intégration des droits humains dans leurs pratiques.

Créée en 2014, la POLI-DH a son siège à Niamey au Niger. Elle avait à l'origine une compétence limitée aux polices des pays de l'Afrique de l'Ouest (notamment du Burkina Faso, du Mali et du Niger). Au regard des défis majeurs auxquels font face ces pays fondateurs (terrorisme, extrémisme violent, grand banditisme, etc.) et tenant compte de la nécessité de fédérer les forces pour s'enrichir des expériences des autres et prévenir la propagation des fléaux dans d'autres pays, la POLI-DH a élargi son champ d'actions pour couvrir tout le continent africain. À la faveur de cet élargissement, le Tchad et la Mauritanie l'ont rejointe et d'autres pays africains manifestent également l'intérêt de s'y associer.

Conformément à l'article 4 de son statut, « la POLI-DH a pour but de promouvoir les droits humains dans les actions des polices nationales membres et de contribuer à la reconnaissance de leur apport dans la promotion des droits humains auprès des institutions nationales, régionales et internationales ».

Afin d'atteindre ce but, la POLI-DH s'est fixé des objectifs à atteindre à plusieurs niveaux. Ainsi, aux termes de l'article 5, « La POLI-DH a pour objectifs » :

*Au plan national:*

- d'assurer l'ancrage institutionnel de la plateforme au niveau national de chaque État membre ;
- de renforcer la formation en droits humains dans les institutions policières ;
- de participer à la diffusion de la documentation en Droits Humains.

*Au plan interétatique :*

- de constituer un réseau de compétences, d'échange d'expériences, de bonnes pratiques policières, de vulgarisation, de mutualisation des moyens et d'élaboration de stratégies communes entre les institutions de police en matière des droits humains ;



POLI-DH participe au lancement des Lignes directrices de la CADHP

- de renforcer la coopération entre les polices nationales des pays membres ;
- de renforcer les capacités techniques et financières de la POLI-DH ;

*Au plan régional et international :*

- de participer à l'élaboration des politiques en matière de police et droits humains au niveau des organes institutionnels régionaux et internationaux ».

La POLI-DH mène ses activités conformément à quatre axes stratégiques qui sont : la dynamisation de la POLI-DH, la formation et l'information en droits humains, l'interaction de la POLI-DH avec les institutions nationales, régionales et internationales et enfin la communication de la POLI-DH.

Chaque axe est réalisé à travers plusieurs actions.

Au bout de six (6) années d'existence, la POLI-DH a contribué au respect de la dignité humaine en Afrique à travers la promotion et la protection des droits humains par les institutions policières des pays membres.

Au rang des activités menées, elle a par exemple :

- organisé plusieurs rencontres annuelles statutaires lui permettant de faire le point des activités menées et prendre les décisions importantes relatives à son fonctionnement ;
- organisé plusieurs sessions de formation avec l'appui du CICR et du CERE/DH sur « le respect de la loi et des standards internationaux dans les opérations de sécurité », au profit des responsables des Forces de Défense et de Sécurité et des autorités administratives ;
- contribué au développement et à la promotion de certains instruments de la Commission africaine des droits humains et des peuples notamment les lignes directrices pour le maintien de l'ordre par les agents chargés de l'application des lois lors des réunions en Afrique et les lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique ;
- apporté sa contribution aux bulletins de la Commission africaine des droits humains et des peuples ;
- mené des activités de promotion et de diffusion des informations concernant la thématique « Police et droits humains » à travers les bulletins d'information et les rapports d'activités annuels.

Outre les activités relatives à la formation et à la sensibilisation, la POLI-DH entend avec l'appui technique de l'IDDH et financier de l'UE, mener des activités visant à promouvoir le contrôle interne au sein des services de Police afin de contribuer à un meilleur respect des droits humains.

Pour accomplir ses missions, la POLI-DH dispose des organes suivants :

- le Comité directeur dirigé par un des directeurs d'écoles de formation des Polices nationales membres, désigné lors des sessions ordinaires. Il est l'organe dirigeant ;
- le Secrétariat permanent dirigé par un secrétaire permanent désigné par le Comité directeur lors des sessions ordinaires. Il est l'organe exécutif. Un chargé de projet assiste le secrétaire permanent ;
- les points focaux nationaux, représentants des polices nationales membres.

Quant aux ressources permettant à la POLI-DH de financer ses activités, elles proviennent essentiellement des contributions des polices nationales membres, des partenaires techniques et financiers et des dons et legs.

La POLI-DH est une institution policière ouverte à toutes les polices nationales de l'Afrique.

Pour assurer son développement, la POLI-DH envisage d'intensifier le partenariat avec les organes institutionnels régionaux et internationaux.

### 3 | L'Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE) : comment les activités de l'organisation contribuent-elles à la promotion d'une police respectueuse des droits humains ?

**Gedion Kimilu**

*Chef de Bureau du Secrétariat de l'Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE)*



L'Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE) a été créée en 1998 dans le but de renforcer la coopération policière régionale, d'élaborer des stratégies communes, de partager des informations sur la criminalité et les meilleures pratiques et d'harmoniser les lois, afin de renforcer la capacité des organismes d'application de la loi de la région à lutter contre la criminalité transnationale organisée.

Les membres de l'OCCPAE sont les chefs de police des 14 pays membres suivants : le Burundi, les Comores, la République démocratique du Congo, Djibouti, l'Érythrée, l'Éthiopie, le Kenya, l'Ouganda, le Rwanda, les Seychelles, la Somalie, le Soudan, le Soudan du Sud et la Tanzanie.

**La vision de l'OCCPAE est de promouvoir la coopération entre les forces de l'ordre pour une région plus sécurisée et sa mission consiste à prévenir, détecter et lutter contre la criminalité transnationale organisée grâce à la coopération policière régionale.**

**Aperçu**

La montée du régionalisme en Afrique de l'Est a mené à la création de l'Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE). Cette création était une réponse à un appel lancé dans toute la région en faveur de la coopération en matière de criminalité transnationale et organisée, y compris le terrorisme. Du fait de ce travail, l'OCCPAE a reconnu la nécessité d'encourager l'harmonisation des normes et des valeurs de la police dans



l'ensemble de la région afin de parvenir à une coopération plus efficace et à une collaboration transfrontalière. Chaque pays membre de l'OCCPAE est signataire des principaux instruments internationaux et régionaux relatifs aux droits humains, et c'est dans cette optique fondée sur les droits humains que l'OCCPAE a travaillé avec ses pays membres et les parties prenantes régionales, y compris la Communauté d'Afrique de l'Est (CAE), pour établir et mettre en œuvre des Normes communes pour l'action policière en Afrique de l'Est. Ce travail est devenu la pierre angulaire de ses efforts visant à promouvoir une police respectueuse des droits humains dans toute la région.

## Contexte

L'OCCPAE a été créée en 1998 et compte actuellement comme membres les chefs de police des 14 pays membres suivants : le Burundi, les Comores, la République démocratique du Congo, Djibouti, l'Érythrée, l'Éthiopie, le Kenya, l'Ouganda, le Rwanda, les Seychelles, la Somalie, le Soudan, le Soudan du Sud et la Tanzanie. Ayant son siège à Nairobi, au Kenya, et dotée d'un Secrétariat assuré par le Bureau régional d'INTERPOL, l'OCCPAE vise à harmoniser et à renforcer la coopération policière et les stratégies communes, à partager les informations relatives à la criminalité et à soutenir l'harmonisation des lois et des formations, en vue de renforcer les capacités de ses pays membres à lutter contre la criminalité transnationale organisée<sup>1</sup>.

## Vision, mission et principes directeurs

La vision de l'OCCPAE est de promouvoir la coopération entre les services répressifs pour une région d'Afrique de l'Est plus sécurisée, avec pour mission de prévenir, de détecter et de lutter contre la criminalité transnationale organisée et ce, grâce à la coopération policière régionale. Le travail de l'OCCPAE est guidé par un certain nombre de principes clés, dont le professionnalisme, la neutralité, l'égalité, le respect des droits humains, l'intégrité, l'excellence, l'engagement et la transparence. Par conséquent, la promotion du respect des droits humains et d'autres principes clés de l'action policière démocratique sont au cœur des efforts plus larges déployés par l'OCCPAE pour promouvoir la sûreté et la sécurité dans la région.

<sup>1</sup> De plus amples informations sur la structure de l'OCCPAE sont disponibles au : <https://eapcco.org/eapcco/about/> (consulté le 25 mai 2021).

## L'accent mis par l'OCCPAE sur les droits humains

En 2011, l'OCCPAE a entrepris un projet conjoint avec la Communauté d'Afrique de l'Est (CAE) et des partenaires techniques du Forum africain pour le contrôle civil de l'action policière (APCOF), entre autres, afin d'établir des Normes communes relatives au maintien de l'ordre en Afrique de l'Est<sup>2</sup>. Ces Normes sont basées sur les engagements en matière de droits humains pris aux niveaux international et régional, par les États membres de la CAE<sup>3</sup> et traduits en conseils et orientations pour les services de police de la région sur la manière de garantir le respect de ces engagements aux niveaux organisationnel, individuel et opérationnel. Dans le cadre des efforts déployés par l'OCCPAE pour promouvoir l'harmonisation des normes de l'action policière dans la région, notamment par la promotion de la formation et des règlements standardisés, les Normes communes ont fourni un point de départ convenu pour atteindre ces objectifs.

Afin de promouvoir la mise en œuvre des Normes communes aux niveaux national et régional, l'OCCPAE a poursuivi sa collaboration avec ses partenaires techniques pour développer et déployer un éventail d'outils. Parmi ces derniers, figurent :

- Des modèles de procédures opérationnelles standard sur un éventail d'actions policières clés, telles que : l'interpellation et la fouille ; l'arrestation et la détention ; l'usage de la force ; le maintien de l'ordre public ; et, les entrevues d'enquête.
- Le Manuel de formation aux droits humains pour la Police en Afrique de l'Est, basé sur les Normes communes et les modèles de procédures opérationnelles standard<sup>4</sup>.
- Les indicateurs permettant d'évaluer la conformité des États membres de la CAE avec les Normes communes.
- Des études basées sur les indicateurs, réalisées en partenariat avec les organisations de police nationales, en vue d'identifier les domaines nécessitant un soutien technique supplémentaire, en conformité avec les Normes communes.

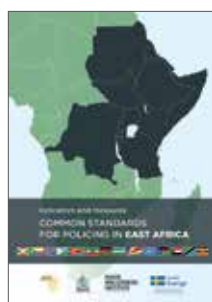
## Réflexion sur les succès et les défis de la promotion des droits humains par l'OCCPAE

L'OCCPAE reconnaît que l'action policière dans le cadre des droits humains renforcera la confiance de la communauté et favorisera le partenariat entre la police et les parties prenantes dans la prévention et la lutte contre la criminalité, ainsi que le renforcement de la sécurité communautaire. Cela requiert également un investissement important, non seulement au niveau régional, mais aussi de la part de chaque pays membre qui doit déployer les efforts nécessaires en vue d'harmoniser la formation, les lois, les politiques et les pratiques, conformément aux Normes communes convenues au niveau régional. L'OCCPAE est encouragée par la participation des pays membres à ses sous-comités juridiques et de formation, en vue de développer les outils techniques pour appuyer la mise en œuvre des Normes, et plus récemment, la participation à des formations et des évaluations visant à améliorer le respect des normes. La confiance dans la police de tous les pays membres de l'OCCPAE est essentielle à la réalisation de sa vision, qui consiste à promouvoir la coopération policière pour une région plus sécurisée. Une police professionnelle et respectueuse des droits favorise non seulement la paix et la sécurité internes, mais contribue également à la paix et à la sécurité régionales.

<sup>2</sup> Les *Common Standards for Policing in East Africa* (Normes communes relatives au maintien de l'ordre en Afrique de l'Est) sont disponibles en téléchargement en cliquant ici : <http://apc.org/wp-content/uploads/commonstandardsforpolicingineastafrica3rdedition.pdf>.

<sup>3</sup> Les États membres de la CAE sont le Burundi, le Kenya, l'Ouganda, le Rwanda, le Soudan du Sud et la Tanzanie, qui sont tous des États membres de l'OCCPAE.

<sup>4</sup> Le Manuel de formation, qui comprend les modèles de procédures opérationnelles standard en annexe, peut être téléchargé ici : <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf>



## 4 | La contribution de la SARPCCO – Organisation de coopération régionale des chefs de police d’Afrique australe – à l’amélioration des droits humains dans les forces et services de police des États membres



### Destino Pedro Nsevilu

Commissaire adjoint de la police Directeur du Bureau régional angolais d’Interpol et délégué pour l’Afrique au Comité exécutif d’Interpol

Au milieu des années 1990, les frontières se sont ouvertes dans toute la région de l’Afrique australe, contribuant à une hausse de la circulation licite et illicite des personnes et des biens. Afin de protéger leur pays respectif des effets du crime organisé transnational et transfrontalier, les chefs ont négocié un nouveau contexte pour l’action policière régionale, s’engageant volontairement à partager leurs intérêts dans la lutte contre la criminalité tout en préservant le respect des droits fondamentaux.

En 1999, au Zimbabwe, l’Organisation de coopération régionale des chefs de police d’Afrique australe (SARPCCO) a été créée, s’imposant comme une référence en matière de coopération policière internationale dans la région, soutenue et hébergée au siège du Bureau sous-régional d’INTERPOL à Harare, qui est devenu son centre de coordination opérationnelle<sup>1</sup>.

Toutefois, au fur et à mesure que l’intégration politique régionale progressait, il a été décidé, lors du sommet de la SADC qui s’est tenu à Maseru, au Lesotho, en 2006, de créer le sous-comité des chefs de police de la SADC, qui rattache la SARPCCO au Comité interétatique de défense et de sécurité (ISDSC) de l’Organe de coopération en matière de politique, de défense et de sécurité de la SADC, qui reconnaît l’effort global visant à renforcer la police de la région en vue de créer une zone exempte de criminalité<sup>2</sup>.

Depuis sa création, la SARPCCO a encouragé l’intégration de la police dans la région, en organisant et en promouvant des opérations de police conjointes et simultanées<sup>3</sup>, devenant ainsi la principale institution de police d’Afrique australe et l’une des plus dynamiques

1 SARPCCO « Notre histoire », disponible à l’adresse <https://sarpcco.com/about/>.

2 Pour plus d’informations, consultez le site Web de la SARPCCO disponible à l’adresse <https://sarpcco.com/>.

3 Voir « Organisation et objectifs de la SARPCCO », disponible à l’adresse <https://sarpcco.com/sarpcco-the-organisation/>



d’Afrique en matière de prévention et de lutte contre la criminalité transnationale et organisée, en définissant un large éventail d’objectifs, de politiques et de stratégies, qui peuvent se traduire par la promotion, le renforcement, la pérennisation et la coordination de la coopération policière régionale et internationale, sous tous ses aspects et dans toutes ses dimensions, en assurant la prévention et la lutte contre toute forme de criminalité, notamment la criminalité organisée transfrontalière et transnationale ayant un impact sur la région de la SADC, avec le soutien des services et des outils des forces de police des États membres et d’autres organisations internationales de police, en particulier INTERPOL.

La SARPCCO a défini les crimes suivants comme prioritaires : le terrorisme, le vol de véhicules à moteur, le trafic de drogues, les produits pharmaceutiques et les produits de contrefaçon, les crimes économiques et financiers, le trafic d’armes et d’explosifs, le trafic de pierres et de métaux précieux, les crimes contre les femmes et les enfants, l’immigration illégale, le vol de documents de voyage, les crimes contre la faune et les espèces menacées, la traite des êtres humains et le crime organisé dans toutes ses dimensions<sup>4</sup>.

La SARPCCO demande que l’action de la police dans les États membres soit conforme à la Constitution et aux lois des pays respectifs. Toute application arbitraire de la loi est considérée comme incompatible avec les principes de l’Organisation<sup>5</sup>. Dans l’exercice de leurs fonctions, les policiers doivent respecter les normes fondamentales des droits humains internationalement reconnues. La torture et les autres traitements cruels, inhumains ou dégradants infligés aux citoyens ou aux détenus sont incompatibles avec les principes fondamentaux de la dignité humaine. Le respect des droits humains est placé au centre de toute activité policière<sup>6</sup>.

La SARPCCO reconnaît que la police a la responsabilité de faire respecter la Déclaration universelle des droits humains,

4 Analyse de la situation de la criminalité dans la région de la SARPCCO, disponible sur le site <https://sarpcco.com/priority-crime-areas/>

5 Constitution de la SARPCCO, publiée en 1995; SARPCCO « Notre Histoire », disponible à l’adresse <https://sarpcco.com/about/>

6 Code de conduite pour les agents de police, publié en 2011.

les pactes des Nations unies relatifs aux droits civils et politiques, la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples et d'autres instruments<sup>7</sup> internationaux relatifs aux droits humains. À cette fin, la SARPPCO a créé un code de conduite pour les officiers de police (CCOP - SARPPCO) basé sur les principes qui ont guidé sa création, à savoir le respect de la souveraineté des États membres et des droits humains, renforçant l'intégration des préceptes des droits humains dans la formation de la police, consolidant les idéaux de bonnes pratiques policières pour la paix et la sécurité en Afrique australe.

Le CCOP - SARPPCO établit et réglemente les normes que la police doit observer afin de respecter les droits humains, et définit les normes appropriées à observer dans l'exercice de ses devoirs et fonctions en tant qu'agents chargés de l'application de la loi et que fonctionnaires, résumées dans : le respect de la vie humaine ; la révérence et l'obéissance à la loi ; l'intégrité et l'excellence professionnelles ; et, le respect des droits de propriété. Le CCOP - SARPPCO est composé de treize articles, considérés comme l'apogée des droits humains que la police des États membres doit traduire dans le code de conduite de sa police et mettre en pratique de manière stricte dans ses opérations quotidiennes.

### À propos du respect de la vie humaine

Dans l'exercice de leurs fonctions, « *les agents de police doivent respecter et protéger la dignité humaine et maintenir et défendre les droits humains de toute personne* » (article 1). Les policiers doivent respecter et faire respecter les droits humains et agir de manière professionnelle dans leur approche de la résolution et de la prévention des crimes et du maintien de l'ordre public et de la tranquillité publique.

En ce sens, le respect des droits humains par la police est non seulement un impératif moral, juridique et éthique, mais aussi une exigence pratique pour l'application de la loi. La SARPPCO reconnaît qu'un service de police efficace est un service qui sert de première ligne de défense dans la protection

des droits humains. La formation de la police doit donc tenir compte de cette réalité et le CCOP - SARPPCO souligne que la connaissance des droits humains est une exigence professionnelle essentielle pour chaque agent de police, puisque le but ultime du maintien de l'ordre est la protection de la vie et l'application de la justice<sup>8</sup>.

Les agents de police de la région sont tenus d'exercer leurs fonctions de manière non discriminatoire. « *La police doit traiter toutes les personnes de manière équitable et égale et doit éviter toute forme de discrimination* » (article 2). Cette déclaration s'explique par le fait que l'application de la loi, la sécurité publique et la protection des droits humains doivent être traitées de manière juste et équitable pour tous.

Les actes discriminatoires fondés sur la race, le sexe, la religion, la langue, la couleur de la peau, les opinions politiques, la nationalité, le lieu de naissance, la propriété, l'appartenance ethnique ou toute autre situation dans l'exécution de l'action policière sont incompatibles avec la police, c'est-à-dire soit aux objets ou sujets de l'activité policière, au citoyen ou aux policiers eux-mêmes, dans leur recrutement, leur promotion et leur progression de carrière, soit dans la composition des organes.

### Révérence et obéissance à la loi

Le CCOP - SARPPCO prévoit que les policiers des États membres ont le droit d'utiliser la force dans l'exercice de leur fonction de manière proportionnée, notamment pour neutraliser toute personne faisant preuve de résistance ou de mépris de la loi, mais « *La police ne peut utiliser la force que lorsque cela est strictement nécessaire et dans la mesure requise pour l'exercice de ses fonctions conformément à la loi et aux pratiques légalement autorisées* » (article 3).

Malgré toutes les implications que le recours à la force peut entraîner, mais dans le cadre du système juridique et en tenant compte de la nécessité de protéger l'ordre constitutionnel, la sécurité et la tranquillité des citoyens, leur vie et leurs biens, ainsi que la protection de la paix et de l'ordre publics. Le CCOP - SARPPCO demande aux États membres que la Police soit formée et avertie de l'usage strict et approprié de la force, dès le recrutement et tout au long de la carrière professionnelle des agents, en soulignant constamment que chaque situation est différente de l'autre.

Le CCOP - SARPPCO stipule que toute personne a le droit d'être traitée avec respect et dignité. « *Aucun fonctionnaire de police ne doit, en aucune circonstance, infliger, inciter ou tolérer un acte de torture ou tout autre peine ou traitement cruel, inhumain ou dégradant à l'égard d'une personne* » (article 4). Les suspects et les détenus en garde à vue ne doivent pas être soumis à d'autres épreuves ou contraintes que celles qui résultent de la privation

8 Code de conduite pour les agents de police, publié en 2011.

7 Approuvés par la Conférence ministérielle de l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA) à Banjul, Gambie, en janvier 1981, et adoptée par la XVIIIème Conférence des Chefs d'État et de Gouvernement de l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA) à Nairobi, Kenya, le 27 juillet 1981.



de leur liberté. Les personnes détenues ont le droit de n'être détenues que dans des lieux officiellement reconnus.

La torture et les autres traitements inhumains sont absolument interdits. « *Les fonctionnaires de police veillent à la protection de la santé des personnes placées sous leur garde et, en particulier, prennent rapidement des mesures pour obtenir des soins médicaux chaque fois que cela est nécessaire* » (article 5). Toute personne a droit au respect de sa vie privée, de sa vie familiale, de sa correspondance et aucune autorité publique ne peut s'immiscer dans l'exercice de ce droit, sauf dans les cas prévus par la loi. « *Les fonctionnaires de police doivent veiller à ce que la victime d'un crime soit traitée avec respect et compassion. Les fonctionnaires de police doivent veiller à ce qu'une assistance rapide et adéquate soit fournie en cas de besoin* » (article 6). Par conséquent, les procédures et les communications doivent être « sensibles aux victimes » et ceux qui interagissent avec elles doivent chercher à agir avec empathie et compréhension. Un traitement approprié est une priorité, en particulier pour les victimes les plus vulnérables.

Pour la police, il est toujours nécessaire de trouver un équilibre entre les droits, les obligations et les responsabilités de la police par rapport à ses actions. « *Les fonctionnaires de police doivent respecter et faire respecter la loi et le code de conduite* » (article 7). Le CCOP - SARPCCO demande qu'au niveau des États membres, le système juridique, les lois et les règlements internes contiennent des préceptes clairs sur la responsabilité des policiers lorsqu'ils enfreignent les règles et que le personnel de police jouisse, en règle générale, des mêmes droits civils et politiques que les autres citoyens.

### **Intégrité, fiabilité, excellence du service et respect des droits de propriété**

Conscient du pouvoir que détiennent les fonctionnaires de police, en tant qu'agents chargés de l'application de la loi, le CCOP - SARPCCO prévient qu'il est souhaitable que la police fasse l'objet d'un contrôle constant dans leur pays. « *Le public exige que l'intégrité des policiers soit irréprochable. Les fonctionnaires de police doivent donc se comporter de manière digne de confiance et éviter tout comportement*



*susceptible de compromettre l'intégrité et donc d'ébranler la confiance du public dans une force ou un service de police* » (article 8). Ainsi, la SARPCCO rappelle constamment que l'action de la police est publique et qu'elle est au service des citoyens.

En outre, la police dispose d'un grand pouvoir pour s'acquitter correctement de ses responsabilités. Ce pouvoir est encore plus visible à travers l'uniforme, les badges et les armes portés par ses agents. L'autorité, comme toutes les formes de pouvoir, est sujette à la corruption et aux abus, notamment de la part d'individus qui surestiment leur importance et leurs responsabilités. « *Les policiers ne doivent pas commettre ou tenter de commettre un acte de corruption ou d'abus de pouvoir. Ils doivent s'opposer et combattre rigoureusement tous ces actes. Ils ne doivent pas accepter d'offres, de faveurs, de gratifications ou de promesses qui pourraient être interprétées comme une tentative de les amener à s'abstenir d'exercer leurs responsabilités, honnêtement et conformément à la loi* » (article 9). Le CCOP - SARPCCO conseille aux policiers de s'acquitter de leurs responsabilités en obéissant à la loi et de ne jamais abuser de leur pouvoir pour tirer un avantage personnel, ou celui de leurs proches, de leur position en ne remplissant pas leurs fonctions.

La SARPCCO comprend qu'un bon service de police exige la confiance du public. Cette confiance doit être gagnée jour après jour par chaque policier, une relation de confiance entre le public et la police doit être basée sur le professionnalisme et le respect. « *Les fonctionnaires de police doivent, à tout moment, exercer les fonctions qui leur sont imposées par la loi d'une manière compatible avec le haut degré de responsabilité et d'intégrité qu'exige leur profession* » (article 10).

Le CCOP - SARPCCO stipule que la police doit, à tout moment, accomplir le devoir qui lui est imposé par la loi, en servant la communauté et en protégeant toutes les personnes contre les actes illégaux, avec le haut degré de responsabilité que leur profession exige. Par conséquent, « *les fonctionnaires de police veillent à traiter toutes les personnes de manière courtoise et à avoir une conduite exemplaire et conforme aux exigences de la profession et du public qu'ils servent* » (article 11). On attend des fonctionnaires de police qu'ils soient honnêtes et se consacrent à leurs tâches quotidiennes en toute confiance.

« *Les affaires de nature confidentielle en possession des agents de police doivent rester confidentielles, à moins que l'accomplissement du devoir et les besoins de la justice n'exigent strictement le contraire* » (article 12), et « *dans l'exercice de leurs fonctions, les agents de police doivent respecter et protéger tous les droits de propriété. Cela inclut l'utilisation économique des ressources publiques* » (article 13).

En conclusion, la SARPCCO est véritablement engagée dans la promotion des droits humains et son code de conduite invite les forces et services de police de la région à veiller à ce que leurs agents, dans l'exercice de leurs fonctions et de leurs pouvoirs, s'acquittent de leurs tâches avec zèle et professionnalisme, conformément à la loi, en servant la communauté et en protégeant toutes les personnes contre les actes illégaux et les comportements inhumains ou dégradants qui portent atteinte à la dignité humaine et aux droits humains.

## 5 | La Plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) : une initiative à soutenir

Koné/Tapsoba Josiane Somdata

Conseillère en droits humains à l'Institut danois des droits humains (IDDH)



### Introduction

Mise en place en 2014 à l'initiative<sup>1</sup> des Polices du Burkina Faso, du Mali et du Niger, la Plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) est une organisation ayant pour objet de promouvoir les droits humains dans les pratiques policières. La POLI-DH œuvre également au développement de stratégies et politiques de droits humains concernant la Police auprès des institutions régionales et internationales.

À sa création, son adhésion était réservée aux pays d'Afrique de l'Ouest ; elle portait alors le nom de « Plateforme ouest-africaine Police et Droits humains ». En 2018, à la faveur d'une révision de ses statuts, elle a élargi son champ géographique à l'ensemble des Polices du continent africain, entraînant ainsi la nouvelle dénomination « Plateforme africaine Police et Droits humains ». Actuellement, la POLI-DH compte cinq Polices membres que sont les Polices du Burkina Faso, du Mali, de la Mauritanie, du Niger et du Tchad.

Cette initiative exceptionnelle témoigne d'une connaissance contextuelle par les Polices nationales elles-mêmes, des enjeux relatifs au respect des droits humains par les agents chargés de l'application des lois. La mise en place de la POLI-DH dans un environnement où les pays membres font face à une insécurité grandissante offre des opportunités à plusieurs niveaux. Des défis sont certes perceptibles mais, si elle est appuyée, cette organisation policière pourra contribuer de manière significative à un meilleur respect de la dignité humaine.

### Les opportunités offertes par la Plateforme

Plusieurs opportunités sont offertes par la POLI-DH.

La Plateforme offre d'abord une réelle opportunité d'appropriation professionnelle des droits humains par les policiers. Ainsi, elle contribue au dialogue entre les membres des polices nationales africaines et renforce l'importance de leur rôle dans la protection des libertés et droits fondamentaux. Puis, l'implication des policiers eux-mêmes dans les politiques

1 <https://academiedepolice.bf/index.php/activites-partenariales/poli-dh/activites/72-activites-poli-dh/181-activites-de-la-poli-dh>



Le secrétaire de POLI.DH en discussion avec une Commissaire de la CADHP

institutionnelles en matière de droits humains favorise l'intégration effective et une plus grande prise de conscience du respect des droits humains dans les missions de la Police. La « formation et l'information en droits humains » est l'un des axes fondamentaux du plan stratégique de la POLI-DH adoptée en 2019. La POLI-DH offre ainsi la possibilité de renforcer les connaissances en droits humains à travers la formation initiale et continue.

L'ensemble des Polices des pays membres du G5 Sahel<sup>2</sup> est représenté au sein de la POLI-DH, ce qui offre de réelles possibilités de renforcer les liens de confiance entre la Police et les populations des pays membres du G5 Sahel. Ces dernières années, les pays membres du G5 Sahel sont confrontés à l'extrémisme violent, à des menaces et attaques terroristes récurrentes. Ces cycles de violence meurtrière sont dirigés aussi bien à l'encontre des populations civiles que des forces de défense et de sécurité (FDS). Face à de telles situations, la prévention contre l'extrémisme violent et la lutte contre le terrorisme sont une priorité pour ces pays. Le succès dans cette lutte implique nécessairement une collaboration entre les populations et les FDS. Cette collaboration a comme condition préalable, la confiance entre populations et FDS qui ne peut s'établir, voire se renforcer, que par le respect des droits des populations par les FDS. En l'espèce, dans la **Stratégie antiterroriste mondiale des Nations unies**<sup>3</sup>, la défense des droits humains est un pilier fondamental. Dans un tel contexte, les États et autres acteurs intervenant dans le domaine de la sécurité et des droits humains devraient s'appuyer sur les potentialités existantes à travers ce regroupement de policiers, afin de promouvoir les droits humains et consolider les relations de confiance entre Police et populations locales.

La POLI-DH met l'accent sur la mutualisation, le partage d'expérience et la collaboration. Ainsi, l'un des axes clés de son Plan stratégique concerne « l'interaction de la POLI-DH avec les institutions nationales, régionales et internationales ». D'abord, la Plateforme promeut pour les Polices membres, un cadre de partage d'expérience et de mutualisation des efforts pour relever les défis communs en matière d'intégration des droits humains dans les pratiques policières. De ce point de vue, il paraît intéressant pour

2 <https://www.g5sahel.org/>

3 <https://www.un.org/counterterrorism/fr/un-global-counter-terrorism-strategy>

d'autres Polices du continent de se joindre à cette initiative. Au-delà des institutions policières, la POLI-DH accorde une place importante à la collaboration et la coopération avec d'autres structures œuvrant notamment dans le domaine des droits humains et de la sécurité. Depuis plusieurs années, elle a, à ce titre, contribué aux initiatives organisées par la Commission africaine des droits humains et des peuples (CADHP) pour promouvoir les droits humains au sein de la Police. La Plateforme a par exemple contribué en donnant des avis lors du processus d'élaboration des outils de la CADHP notamment, les Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique<sup>4</sup> et les Lignes directrices pour le maintien de l'ordre par les agents chargés de l'application des lois lors des réunions en Afrique<sup>5</sup>. La Plateforme se présente ainsi comme un levier disponible pour les structures souhaitant s'appuyer sur l'expertise policière en vue de promouvoir les droits humains dans le secteur de la sécurité. Outre les questions d'information et de formation, la Plateforme permet de développer des opportunités de collaboration dans d'autres domaines, en témoigne son engagement pour la promotion du contrôle interne et des mécanismes de redevabilité au sein des polices dans le cadre d'un partenariat avec l'Institut danois des droits humains (IDDH) sur financement de l'Union européenne.

### La nécessité d'un soutien pour relever les défis

La POLI-DH en tant qu'Institution est confrontée à des défis. Au rang des défis perceptibles, figurent les questions de ressources et celles d'ordre organisationnel.

La POLI-DH fonctionne sur la base des cotisations des pays membres et l'appui de ses partenaires. Présentement, elle ne dispose pas d'un siège à même de recevoir plusieurs agents. Son Secrétariat est basé à Niamey au Niger et a besoin d'être renforcé par du personnel pour la mise en œuvre effective des activités prévues par la Plateforme. Ce Secrétariat fonctionne avec le minimum de ressources. Un appui assuré par des organismes spécialisés et autres acteurs permettrait à cette Plateforme d'optimiser les résultats escomptés.

4 [https://www.achpr.org/fr\\_legalinstruments/detail?id=12](https://www.achpr.org/fr_legalinstruments/detail?id=12)

5 [https://www.achpr.org/fr\\_legalinstruments/detail?id=65](https://www.achpr.org/fr_legalinstruments/detail?id=65)

Une autre nécessité est l'appui à l'organisation et au fonctionnement de la Plateforme. Cette Plateforme en tant qu'organisation nouvelle nécessite un appui spécifique pour la mise en place d'outils visant à faciliter la planification, l'organisation et le fonctionnement. En effet, il n'est pas évident pour une structure dont les membres ont été formés à des questions de sécurité, d'avoir toutes les capacités requises pour mettre en place des outils pour la gestion des projets et programmes et en général, pour le fonctionnement d'une structure régionale. Former et accompagner les organes de la POLI-DH notamment son Secrétariat, son Comité directeur et ses points focaux faciliterait la mise en œuvre de ses activités.

### Conclusion

Le respect et la protection des droits humains dans les pratiques des agents chargés de l'application des lois ne peut pas se faire efficacement sans l'implication de ces agents. Lorsque cette implication est initiée et portée par ces agents eux-mêmes comme c'est le cas pour la POLI-DH, il est nécessaire et pertinent de la soutenir. Qui mieux que les policiers peuvent efficacement contribuer à développer une culture des droits humains au sein de leur propre institution policière ? La POLI-DH est ainsi un atout majeur pour l'ensemble des acteurs travaillant à préserver et protéger la dignité humaine en Afrique ; à ce titre il est nécessaire de la soutenir.

## 6 | L'intérêt d'investir dans les normes régionales relatives à l'action policière et aux droits humains

**Louise Edwards**

*Directrice de la Recherche et des Projets au Forum africain pour le contrôle civil de l'action policière (APCOF)*



### Introduction

L'action policière s'inscrit généralement dans un cadre national : la police est créée, dotée de pouvoirs et opère en vertu d'instruments législatifs nationaux, et ce sont les lois pénales nationales qui définissent les circonstances dans lesquelles ce mandat peut être exercé. Les organisations policières nationales ont un rôle à jouer au-delà de leurs frontières – par exemple, dans le cadre d'accords d'assistance judiciaire mutuelle, d'opérations transfrontalières et d'unités de police constituées dans le cadre de missions multilatérales de maintien de la paix et de la stabilité. Cependant, la fonction et le mandat de la police sont essentiellement nationaux. Pourquoi alors y a-t-il un investissement aussi important, au niveau de la plupart des communautés économiques régionales (CER) africaines et de l'Union africaine (UA), dans l'élaboration de normes régionales et sous régionales en matière d'action policière et de droits humains ? La réponse se fonde sur le rôle reconnu que joue la police dans la promotion de la paix, de la sécurité et de la stabilité nationales et régionales : autant de concepts qui sous-tendent le régionalisme croissant sur le continent.

### Investissement dans les normes relatives à l'action policière au niveau de l'Union africaine

Pour les différentes parties prenantes, cet investissement revêt une valeur différente, mais qui se recoupe. Au niveau de l'UA, on reconnaît le rôle central joué par la police nationale dans la promotion et la protection des droits humains, ainsi que les conséquences sur la protection des droits fondamentaux, d'une action policière non conforme aux droits. Des investissements considérables ont donc été réalisés pour traduire les engagements généraux en matière de droits humains énoncés dans la Charte africaine des droits humains et des peuples et d'autres instruments internationaux, en normes opérationnelles relatives à l'action policière pouvant influencer la législation, la politique et la pratique au niveau national. Ce travail a été mené par

la Commission africaine des droits humains et des peuples, la Commission de l'Union africaine et le Parlement panafricain. Il s'agit notamment d'articuler les approches d'action policière basées sur les droits à la formation à la loi sur la police, aux procédures d'arrestation et de garde à vue (y compris la promotion d'alternatives à l'arrestation ou aux délits mineurs), au maintien de l'ordre lors des réunions, à l'usage de la force dans la lutte contre le terrorisme, à la promotion du droit d'être à l'abri de la torture et d'autres mauvais traitements, à la nécessité d'un contrôle et d'une responsabilité de la police, et à l'élaboration de codes de conduite et de politiques de gouvernance sensibles au genre<sup>1</sup>.

### Investissement au niveau des communautés économiques régionales dans les normes relatives à l'action policière : en Afrique de l'Est et en Afrique australe

Pour les CER telles que la Communauté d'Afrique de l'Est (CAE) et la Communauté de développement de l'Afrique australe (SADC), où l'investissement est évident, la motivation va au-delà de la seule promotion du respect des droits humains. Dans ces contextes, l'harmonisation des normes relatives à l'action policière dans un cadre fondé sur les droits est un pilier central des

efforts visant à promouvoir une assistance mutuelle, une prévention du crime et des opérations transfrontalières plus efficaces dans le cadre des objectifs d'instauration de la paix et de la sécurité au niveau sous régional.

En Afrique de l'Est, l'approche a consisté à élaborer des Normes communes relatives à l'action policière en Afrique de l'Est, qui sont un ensemble de normes convenues pour une action policière démocratique et fondée sur les droits, tirées des obligations existantes des États membres en matière de droits humains aux niveaux régional, continental et international<sup>2</sup>. La mise en œuvre des normes communes est bien avancée, l'Organisation de coopération des chefs de police de l'Afrique de l'Est (OCCPAE) ayant produit un manuel de formation et des modèles de procédures opérationnelles standards sur l'interpellation et la fouille, l'arrestation et la détention, le recours à la force, la gestion des rassemblements et les entretiens d'enquête<sup>3</sup>. En Afrique australe, l'élaboration d'un Code de conduite pour la police par l'Organisation de coopération des chefs de police de l'Afrique australe (SARPCCO) définit les attentes sous régionales en matière de conduite fondée sur les droits des fonctionnaires de police, dans le cadre des efforts visant à promouvoir une collaboration transfrontalière plus efficace<sup>4</sup>.

### Autres opportunités

Aux niveaux régional et ouest-africain, il existe d'autres possibilités de mettre en place le cadre normatif de l'action policière par le biais du Mécanisme africain de coopération policière de l'Union africaine (AFRIPOL) et de l'Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Ouest (WAPCCO).

La création d'AFRIPOL en tant qu'institution technique chargée de soutenir la coopération policière entre les États membres de l'UA est une initiative bienvenue, qui offre un potentiel important pour promouvoir un cadre démocratique et fondé sur les droits pour les actions policières à travers le continent. Il est particulièrement encourageant que les principes fondamentaux qui sous-tendent le fonctionnement d'AFRIPOL soient le respect de la règle démocratique, des droits humains, de l'état de droit et de la bonne gouvernance, conformément à la Charte africaine des droits humains et des peuples, ainsi que le respect de l'éthique policière (englobant les principes de neutralité, de souveraineté, d'intégrité et de présomption d'innocence). Les domaines d'engagement stratégique d'AFRIPOL comprennent

1 Voir : Loi type sur la Police en Afrique, du Parlement panafricain, <http://apcof.org/wp-content/uploads/pap-model-police-law-for-africa.pdf> ; Commission africaine des droits humains et des peuples (CADHP), Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=12> ; CADHP, Principes sur la Dépenalisation des délits mineurs en Afrique, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=2> ; CADHP, Lignes directrices pour le maintien de l'ordre par les agents chargés de l'application des lois lors des réunions en Afrique, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=65> ; CADHP, Observation générale N° 3 sur le Droit à la vie (Article 4), <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=10> ; CADHP, Principes et Directives sur les droits humains et des peuples dans la lutte contre le terrorisme en Afrique, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=9> ; CADHP, Résolution sur les Lignes directrices et Mesures d'interdiction et de prévention de la torture et des peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants en Afrique (Lignes directrices de Robben Island), <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=41> ; CADHP, Résolution 103a sur la Réforme de la Police, la responsabilité et la surveillance civile du maintien de l'ordre en Afrique – CADHP/Res.103a (XXXX) 06, <https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=111> ; Commission de l'Union africaine, « Cadre politique sur la réforme du secteur de la sécurité », <http://www.peaceau.org/uploads/au-policy-framework-on-security-sector-reform-ae-ssr.pdf>.

2 APCOF, CHRI, EAC, OCCPAE, Common Standards for Policing in East Africa (Normes communes relatives au maintien de l'ordre en Afrique de l'Est), troisième édition, disponible sur <http://apcof.org/wp-content/uploads/commonstandardsforpolicingineastafrica3rdedition.pdf> (consulté le 5 octobre 2021).  
3 APCOF, EAC and OCCPAE, Human rights training manual for police in the East African Community, disponible sur <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf> (consulté le 18 mai 2021).  
4 Voir, Amanda Dissel and Sean Tait, Implementing the Southern African Regional Police Chiefs Cooperation Organisation (SARPCCO) Code of Conduct, disponible sur <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/Implementing-the-SARPCCO-Code-of-Conduct-.pdf> (consulté le octobre 2021).



l'établissement de cadres de coopération policière, la lutte contre la criminalité transnationale, le renforcement des capacités des États membres, entre autres. Dans ce cadre, et compte tenu des principes qui sous-tendent son travail, AFRIPOL est un foyer institutionnel évident pour le développement en cours, et le soutien à la mise en œuvre, de normes relatives à l'action policière démocratique et fondée sur les droits pour le continent. Il n'a été créé qu'au cours des dernières années, mais avec le soutien de ses principales parties prenantes et de ses partenaires techniques, il devrait être encouragé à entreprendre ce travail en complément des efforts d'autres mécanismes de l'UA, y compris, comme mentionné, la Commission africaine, le Parlement panafricain et la Commission de l'UA.

En Afrique de l'Ouest, WAPCCO est également très bien placée, et devrait également être encouragée, pour établir des normes relatives à l'action policière démocratique et fondée sur les droits, qui soient nuancées et appliquées dans la région de l'Afrique de l'Ouest. La Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) a créé WAPCCO pour promouvoir l'intégration régionale entre les 15 États de la CEDEAO sur les questions d'intérêt mutuel de sécurité, de lutte contre la criminalité transfrontalière et de promotion de la prévention du crime. Toutefois, contrairement à ses homologues d'Afrique de l'Est et d'Afrique australe, la promotion de la coopération entre les États membres, par l'intermédiaire de la WAPCCO, n'est pas étayée par un ensemble de normes communes convenues pour l'action policière dans un cadre démocratique et fondé sur les droits. La Constitution de la WAPCCO établit les principes de coopération, y compris le respect des droits humains, des règles sur la coopération policière internationale, et la non-discrimination, sans plus de détails spécifiques<sup>5</sup>.

### Importance de la méthodologie

Sur la base des enseignements tirés des mécanismes de l'UA et de la CAE/OCCPAE, l'adoption d'une méthodologie inclusive pour l'élaboration des normes est presque aussi importante que leur finalisation. Le fait d'inviter la police et ses parties prenantes – y compris les États, les institutions nationales des droits humains et la société civile – à consulter les projets de normes, a sans doute contribué à accroître la sensibilisation et le soutien politique en faveur d'une police responsable et fondée sur les droits. Cette approche permet de renforcer le lien entre les pratiques policières nationales et la stabilité régionale, un lien qui a un impact sur

<sup>5</sup> Article 3, la Constitution du Comité des chefs de police d'Afrique de l'Ouest (WAPCCO), 2008, disponible sur <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/WAPCCO-CONSTITUTION-1.pdf> (consulté le 18 mai 2021).



les visions politiques partagées de la paix et de la sécurité, ainsi que sur l'intégration sociale et économique. Les méthodologies inclusives soutiennent également les efforts de mise en œuvre en sensibilisant les organisations de police et leurs parties prenantes aux normes et en leur permettant de se les approprier. Avec l'élaboration, par la Commission africaine des droits humains et des peuples, des Lignes directrices de Luanda sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique, et des Normes communes relatives au maintien de l'ordre en Afrique de l'Est, par la CAE/OCCPAE, cette approche a eu pour effet de susciter des efforts immédiats aux niveaux régional/sous régional et national en vue de promouvoir leur mise en œuvre<sup>6</sup>.

### Conclusion

Le mouvement clair à travers l'Afrique vers une plus grande intégration économique, politique et sociale, est sous-tendu par des objectifs communs : la paix, la stabilité et la sécurité. Le rôle des organisations de police dans la promotion et la protection de la paix et de la sécurité aux niveaux national, sous régional et régional, qui est un droit garanti par l'article 23 de la Charte africaine des droits humains et des peuples, est incontestable. Les stratégies de haut niveau et les engagements politiques ne sont toutefois pas suffisants : la traduction des engagements généraux en faveur de l'état de droit, de la gouvernance démocratique et des droits humains, en normes opérationnelles d'action policière est nécessaire pour réaliser leur mise en œuvre. Le travail de l'UA, de la CAE/OCCPAE et de la SADC/SARPCCO pour y parvenir est évident, la CEDEAO/WAPCCO et AFRIPOL étant encouragées à envisager l'élaboration de leurs propres normes opérationnelles relatives à l'action policière pour donner effet aux efforts élargis de promotion de la paix et de la sécurité régionales et sous régionales.

<sup>6</sup> Voir par exemple, Trousse à outils de la CADHP Normes communes, disponibles sur le site web [www.apcof.org](http://www.apcof.org).

## CONTACTS

Commission Africaine des Droits de l'Homme  
et des Peuples Maulo Nfinda Dombaxi, *Juriste*  
[maulod@africa-union.org](mailto:maulod@africa-union.org)

Institut Danois des Droits de l'Homme *Konél*  
Tapsoba S. Josiane, *Conseillère en droits humains*  
[jota@humanrights.dk](mailto:jota@humanrights.dk)

Forum Africain pour le Contrôle Civil de  
l'Action Policière (APCOF) Louise Edwards,  
*Chargée de programme* [louise@apcof.org.za](mailto:louise@apcof.org.za)



## A COOPERAÇÃO POLICIAL E A SUA CONTRIBUIÇÃO PARA OS DIREITOS HUMANOS

### 1 | Introdução

**Maria Teresa Manuela**

*Relatora Especial sobre Prisões  
Condições de Detenção e Policiamento em África*



Este boletim informativo número 15 centrar-se-á na cooperação policial regional e a protecção dos direitos humanos em África. Este último oferece aos leitores a oportunidade de aceder a mais informações sobre a ligação concreta entre a acção policial a nível da cooperação regional e o respeito pelos direitos humanos, ou seja, como as missões empreendidas por estas estruturas regionais realçam o respeito pelos direitos humanos dos indivíduos visados.

Embora o Mecanismo Especial sobre Prisões, Condições de Detenção e Policiamento em África se tenha concentrado particularmente na relação entre policiamento e direitos humanos a nível nacional ao longo dos anos, a divulgação de informação sobre policiamento e direitos humanos na esfera continental tem sido limitada.

De facto, é importante ter em conta o nível avançado da cooperação policial no continente africano, com estruturas interestatais desenvolvidas, tais como a Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Oriental (EAPCCO), a Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia Regionais da África Austral (SARPPCO), a Plataforma Africana da Polícia e dos Direitos Humanos (POLI-DH) ou a AFRIPOL a nível da União Africana, que não só se empenham na partilha regular de informações e experiências entre as agências de aplicação da lei dos seus respectivos Estados Membros, como também se empenham numa acção policial decisiva, assegurando ao mesmo tempo o desenvolvimento de um quadro legal para o policiamento reforçado nas suas respectivas regiões.

Além disso, o trabalho desenvolvido no âmbito das estruturas de cooperação é seguido de missões-chave devido à situação política e económica da maioria dos Estados que, de acordo com as suas realidades, enfrentam vários desafios, tais como grupos extremistas, crime

organizado e crimes transnacionais em geral, bem como conflitos. Tais situações minam o gozo dos direitos humanos e a sua resolução, o que exige que os agentes da força da ordem pública unam esforços através da cooperação e colaboração.

É importante questionar o lugar dos direitos humanos no contexto destas acções policiais coordenadas. De facto, no exercício diário das suas missões, será que as estruturas de cooperação têm em conta a missão crucial de proteger os direitos dos indivíduos na organização do seu trabalho em geral, e mais particularmente nas suas respostas às ameaças enfrentadas pelos Estados em causa?

Embora seja evidente que a POLI-DH seja uma estrutura dedicada à promoção dos direitos humanos nas instituições policiais, que lugar é reservado a estes direitos nas outras instituições de cooperação policial africanas. Por outras palavras, em que medida é que estas instituições contribuem para a promoção dos direitos humanos no continente?

A fim de tentar dar respostas às questões acima referidas, cinco (5) artigos foram escritos pelos seguintes autores:

- **A Plataforma Africana de Polícia e Direitos Humanos (POLI-DH): uma organização dedicada à promoção dos direitos humanos no policiamento**  
*Roufai Assoumane, Chefe da Divisão de Recrutamento e Formação, Departamento de Recursos Humanos, Polícia Nacional do Níger*



- **Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Oriental (EAPCCO): Como as actividades da organização contribuem para a promoção de um policiamento conforme com os direitos humanos**  
*Gedion Kimilu, Chefe de Gabinete, Secretariado da Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Oriental (EAPCCO)*
- **A contribuição da Organização de Cooperação dos Chefes da Polícia Regional da África Austral (SARPCCO) para a melhoria dos direitos humanos nas forças/serviços policiais dos países-membros**  
*Destino Pedro Nsevilu, Comissário Adjunto da Polícia, Chefe do Gabinete Central Nacional da INTERPOL em Angola Delegado do Comité Executivo da INTERPOL para África*
- **A Plataforma Africana de Policiamento e Direitos Humanos (POLI-DH): uma iniciativa digna de apoio**  
*Koné/Tapsoba Josiane Somdata, Consultora de Direitos Humanos, Instituto Dinamarquês de Direitos Humanos*
- **O valor de investir no policiamento regional e nas normas de direitos humanos**  
*Louise Edwards, Directora de Investigação e Projecto, African Policing Civilian Oversight Forum*

Todas as abordagens acima referidas oferecem ao nosso leitor uma perspectiva privilegiada sobre como as diferentes forças policiais em África cooperam ou podem cooperar para que o binómio “Defesa da ordem pública e tranquilidade e respeito e protecção dos direitos humanos” possa ser alcançado.

Por outras palavras, o polícia é e deve ser o garante da ordem e tranquilidade públicas e também aquele que protege todas as pessoas contra a violação dos seus direitos humanos, e que ele próprio respeita os direitos humanos, numa sociedade democrática governada pelo Estado de direito, tal como previsto na aspiração nº 3 da Agenda 2063 - Uma África de boa governação, democracia, respeito pelos direitos humanos, justiça e Estado de direito.

Espero que tirem bom proveito do Boletim nº 15 sobre Polícia e Direitos Humanos em África e que possamos contar com a sua ajuda para a sua divulgação.

## 2 | A Plataforma Africana da Polícia e Direitos Humanos (POLI-DH): uma organização dedicada à promoção dos direitos humanos no policiamento

**Roufai Assoumane**

*Chefe da Divisão de Recrutamento e Formação  
Departamento de Recursos Humanos, Polícia Nacional do Níger*



A Plataforma das Polícias Nacionais e Direitos Humanos em África (POLI-DH) é uma organização regional de cooperação policial, cuja ambição é a de canalizar as energias e experiências das Polícias Nacionais dos países membros por forma a promover uma melhor integração dos direitos humanos nas suas práticas profissionais.

Criada em 2014, a POLI-DH está sediada em Niamey, Níger. Originalmente, a sua jurisdição limitava-se às forças policiais dos países da África Ocidental (nomeadamente, Burkina Faso, Mali e Níger). Tendo em conta os grandes desafios que estes países fundadores enfrentam (terrorismo, extremismo violento, crime organizado, etc.), a necessidade de se reunir forças para aprender com as experiências dos outros, e evitar a propagação destes flagelos a outros países, a POLI-DH alargou o seu campo de acção de modo a cobrir todo o continente africano. Como resultado desta expansão, o Chade e a Mauritânia aderiram à Organização e outros países africanos também se mostram interessados em aderir.

De acordo com o artigo 4.º dos seus estatutos, a POLI-DH visa promover os direitos humanos nas acções das Polícias Nacionais dos países membros e assegurar que os seus contributos para os direitos humanos são reconhecidos nas instituições nacionais, regionais e internacionais.

Como tal, a POLI-DH estabeleceu vários objectivos, objectivos esses a serem alcançados em vários domínios a vários níveis. Assim, nos termos do **Artigo 5.º**, ‘Os objectivos da POLI-DH são’ os de:

A nível nacional:

- Assegurar a ancoragem institucional da plataforma a nível nacional de cada Estado Membro;
- Reforçar a formação em direitos humanos nas instituições policiais;
- Participar na divulgação da documentação relativa aos direitos humanos;

A nível inter-Estatal:

- Constituir uma rede entre as instituições policiais, com o intuito de desenvolver competências, trocar experiências e boas práticas policiais, vulgarizar os instrumentos,



POLI-DH participa do lançamento das Diretrizes da ACHPR em Matéria do Policiamento de Assembleias

agrupar recursos e desenvolver estratégias conjuntas comuns entre as instituições policiais no domínio dos direitos humanos;

- Reforçar a cooperação entre as Polícias Nacionais dos países membros;
- Reforçar as capacidades técnicas e financeiras da POLI-DH;

*A nível regional e internacional:*

- Participar no desenvolvimento de políticas de policiamento e relativas à polícia e aos direitos humanos, a nível dos organismos institucionais regionais e internacionais.

A POLI-DH realiza as suas actividades de acordo com quatro linhas estratégicas de acção, nomeadamente: empoderamento e revitalização da POLI-DH; formação e informação sobre direitos humanos; colaboração entre interacção da POLI-DH e as instituições nacionais, regionais e internacionais; e finalmente, a comunicação de informações sobre a POLI-DH. Cada eixo é alcançado através de várias acções.

Após seis anos de existência, a POLI-DH tem contribuído para o respeito da dignidade humana em África, através da promoção e protecção dos direitos humanos por parte das instituições policiais dos países membros.

As actividades implementadas incluem, entre outras:

- Organização de várias reuniões estatutárias anuais para rever as actividades realizadas e tomar decisões importantes relativamente ao funcionamento da plataforma;
- Organização de várias sessões de formação com o apoio do Comité Internacional da Cruz Vermelha (CICV) e do CERE/DH (Centro de Ensino, Investigação e Estudos em Direito Humanitário e Direitos Humanos) sobre o respeito pela lei e pelas normas internacionais nas operações de segurança, sessões de formação essas que foram frequentadas pelos oficiais forças de defesa e segurança e pelas autoridades administrativas;
- Participação no desenvolvimento e promoção de alguns dos instrumentos da Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos, incluindo as Directrizes em Matéria do Policiamento de Assembleias por Agentes de Aplicação da Lei em África

e as Directrizes sobre Condições de Detenção, Custódia Policial e Prevenção Preventiva em África;

- Contributos para a redacção dos boletins da Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos;
- Realização de actividades de promoção e disseminação de informações para promover e divulgar informação sobre o tema "A Polícia e os Direitos Humanos", através de boletins informativos e relatórios anuais de actividades.

Para além das actividades de formação e sensibilização, a POLI.DH pretende, com o apoio técnico do Instituto Dinamarquês dos Direitos Humanos (IDDH) e o apoio financeiro da UE, levar a cabo actividades destinadas a promover o controlo interno nos serviços policiais, a fim de assegurar um melhor respeito pelos direitos humanos.

A POLI-DH criou os seguintes órgãos para levar a cabo as suas tarefas:

- Comité Director, dirigido por um dos directores de uma das academias de formação da polícia de um dos países membros - nomeado em Sessão Ordinária. É o órgão regulador de formação das polícias nacionais, nomeado nas sessões ordinárias. É o órgão governante;
- Secretariado Permanente, chefiado por um Secretário Permanente, nomeado pelo Comité Director em Sessão Ordinária. É o órgão executivo. Um Gestor de Projecto presta apoio ao Secretário Permanente;
- Pontos Focais Nacionais, ou seja, representantes das Polícias Nacionais dos países membros.

Os recursos que permitem à POLI-DH financiar as suas actividades, provêm principalmente das contribuições dos países membros das forças de polícia nacionais, parceiros técnicos e financeiros, e através de subvenções e doações e legados.

A POLI-DH é uma instituição policial, cuja filiação está aberta a todas as Polícias Nacionais em África.

Para assegurar o seu desenvolvimento, a POLI-DH tenciona intensificar as suas parcerias com organismos institucionais regionais e internacionais.

### 3 | Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Oriental (OCCPAE): Como as actividades da organização contribuem para a promoção de uma acção policial que respeita os direitos humanos

**Gedion Kimilu**

*Chefe de Gabinete do Secretariado da Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Oriental (OCCPAE)*



A Organização de Cooperação dos Chefes de da Polícia da África Oriental (OCCPAE) foi criada em 1998 com o objectivo de reforçar a cooperação policial regional, desenvolver estratégias conjuntas, partilhar informações e melhores práticas relacionadas com o crime e harmonizar as leis - com vista a aumentar a capacidade das Autoridades da Aplicação da Lei na região de combater o crime organizado transnacional.

A OCCPAE é composta pelos Chefes de Polícia dos seguintes 14 países membros: Burundi, República Democrática do Congo, Comores, Djibuti, Eritreia, Etiópia, Quênia, Seicheles, Somália, Sudão do Sul, Sudão, Ruanda, Tanzânia e Uganda.

**A Visão da OCCPAE é a de promover a cooperação entre as autoridades da aplicação da lei em prol de uma região mais segura e a sua Missão é a de impedir, detectar e combater o crime organizado transnacional, através da cooperação policial regional.**

## Visão Geral

O regionalismo crescente em toda a África Oriental levou à formação da Organização de Cooperação dos Chefes de da Polícia da África Oriental (OCCPAE). A criação da OCCPAE ocorreu em resposta a um apelo à cooperação em toda a região no sentido de combater o crime transnacional e organizado, incluindo o terrorismo. Assim, a OCCPAE reconheceu a necessidade de encorajar a harmonização de normas e valores de policiamento em toda a região, com vista a alcançar uma cooperação mais eficaz e uma colaboração transfronteiriça. Cada país membro da OCCPAE é signatário dos principais instrumentos internacionais e regionais relativos aos direitos humanos, e é neste quadro, baseado nos direitos humanos, que a OCCPAE tem trabalhado com os seus países membros, e os intervenientes regionais - incluindo a Comunidade da África Oriental (EAC) - para estabelecer e implementar normas comuns de policiamento na África Oriental. Este trabalho constitui a pedra angular dos seus esforços, os quais visam promover um policiamento compatível com os direitos humanos em toda a região.

## Antecedentes

A OCCPAE foi criada em 1998 e é actualmente constituída pelos Chefes de Polícia de 14 países membros: Burundi, Comores, República Democrática do Congo, Djibuti, Eritreia, Etiópia, Quênia, Ruanda, Seicheles, Somália, Sudão do Sul, Sudão, Tanzânia e Uganda. Sediada em Nairobi, Quênia, e contando com o apoio do Secretariado do Gabinete Regional da INTERPOL, a OCCPAE tem por objectivo harmonizar e reforçar a cooperação policial e as estratégias conjuntas da polícia, partilhar informações relacionadas com a criminalidade, e apoiar a harmonização das leis e das acções de formação – tudo isto com o propósito de reforçar a capacidade dos seus países membros, capacitando-os a combater o crime organizado transnacional.<sup>1</sup>

## Visão, missão e princípios orientadores

A visão da OCCPAE é a de promover a cooperação entre as autoridades da aplicação da lei, a favor de uma África Oriental mais segura. A sua missão é a de evitar, detectar e combater o crime organizado transnacional, através da

1 Mais informação sobre a estrutura da EAPCCO está disponível no seguinte sítio Web: <https://eapcco.org/eapcco/about/> (acedido a 25 de Maio de 2021).

cooperação policial regional. O trabalho da OCCPAE é orientado por uma série de princípios-chave, incluindo o profissionalismo, neutralidade, igualdade, respeito pelos direitos humanos, integridade, excelência, empenho e transparência. Assim, a promoção do respeito pelos direitos humanos, e outros princípios-chave do policiamento democrático, estão no centro dos esforços mais amplos da OCCPAE para promover a segurança e a protecção em toda a região.

## O foco da OCCPAE incide nos direitos humanos

Em 2011, a OCCPAE levou a cabo um projecto conjunto com a Comunidade da África Oriental (EAC), e os parceiros técnicos do *African Policing Civilian Oversight Forum (APCOF)*, entre outros, para estabelecer as Normas Comuns de Policiamento na África Oriental.<sup>2</sup> As Normas baseiam-se nos compromissos em matéria de direitos humanos, assumidos a nível internacional e regional pelos Estados-Membros da EAC,<sup>3</sup> e convertidos em orientações dirigidas a todos os serviços policiais de toda a região, sobre como assegurar que, a nível organizacional, individual e operacional, estes compromissos são cumpridos. No âmbito dos esforços da OCCPAE para promover uma harmonização das normas de policiamento em toda a região - incluindo através da promoção de regulamentos e acções de formação normalizados— as Normas Comuns forneceram um ponto de partida acordado, a partir do qual se podem alcançar estes objectivos.

Para promover a implementação das Normas Comuns a nível nacional e regional, a OCCPAE tem continuado a sua colaboração com os seus parceiros técnicos, no intuito de desenvolver e implementar uma série de instrumentos, nomeadamente:

- Modelos de procedimentos operacionais normalizados sobre uma série de funções-chave do policiamento, incluindo: poderes para mandar parar e revistar; prisão e detenção; uso da força; policiamento da ordem pública; e entrevistas investigativas.
- Manual de Formação em Direitos Humanos para a Polícia na África Oriental, com base nas Normas Comuns e no modelo de procedimentos operacionais normalizados.<sup>4</sup>
- Indicadores para avaliar a conformidade dos Estados-Membros da EAC com as Normas Comuns.
- Estudos baseados nos indicadores, elaborados em parceria com organizações policiais nacionais, para identificar as áreas que serão objecto de apoio técnico adicional, em conformidade com as Normas Comuns.

## Reflexão sobre os sucessos e desafios associados com a promoção dos direitos humanos pela OCCPAE

A OCCPAE reconhece que o policiamento, no âmbito de um quadro de direitos humanos, promoverá a confiança das comunidades, criará um ambiente de confiança e incentivará parcerias entre a polícia e as partes intervenientes relevantes no combate e prevenção do crime, bem como no reforço da segurança das comunidades. Tal requer igualmente um investimento significativo, não só a nível regional, mas também por parte de cada país membro, que deverá empreender os esforços necessários para harmonizar as acções de formação, leis, políticas e práticas, em conformidade com as Normas Comuns acordadas a nível regional. A OCCPAE fica animada com a participação dos países membros nos seus subcomités jurídicos e de formação, com o propósito de desenvolver os instrumentos técnicos de apoio à implementação das Normas. Cabe assinalar, ainda, que mais recentemente, os países membros participaram em acções de formação e avaliações destinadas a melhorar as normas de conformidade. A confiança na polícia em todos os países membros da OCCPAE é fundamental para a concretização da sua visão de promover a cooperação policial, em prol de uma região mais segura. O policiamento profissional e em conformidade com os direitos humanos, promove não só a paz e a segurança internas, mas também contribui para a paz e a segurança regionais.

2 As Normas Comuns de Policiamento na África Oriental estão disponíveis para descarregamento no seguinte sítio Web: <http://apcof.org/wp-content/uploads/commonstandardsforpolicingineastafrica3rdedition.pdf>.

3 Os Estados-Membros da EAC são o Burundi, Quênia, Ruanda, Sudão do Sul, Tanzânia e Uganda, sendo todos eles países membros da EAPCCO.

4 O Manual de Formação, que inclui o modelo de procedimentos operacionais normalizados com anexos, está disponível para descarregamento no seguinte sítio Web: <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf>

## 4 | A contribuição da SARPCCO – Organização Regional de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Austral para a melhoria dos direitos humanos nas forças e serviços de polícia dos Estados Membros



### Destino Pedro Nsevilu

*Subcomissário de Polícia*

*Director do Gabinete Nacional da Interpol de Angola e*

*Delegado para África do Comité Executivo da Interpol*

Em meados da década de 1990, a abertura das fronteiras em toda região da África Austral, levou ao aumento do movimento lícito e ilícito de pessoas e bens. Com o objectivo de proteger os respectivos países dos efeitos da criminalidade transnacional organizada e transfronteiriça. Os chefes das forças e serviços policiais negociaram um novo acordo para o policiamento regional, comprometendo-se voluntariamente a partilhar seus interesses em combater o crime, salvaguardando, simultaneamente, a observância pelo respeito dos direitos fundamentais.

Em 1999, no Zimbábue, a Organização Regional de Cooperação de Chefes de Polícia da África Austral – SARPCCO – foi criada, estabelecendo-se como marco de referência para a cooperação policial internacional. na região, O centro de coordenação operacional da SARPCCO está sediado no Gabinete Sub-Regional da INTERPOL em Harare.<sup>1</sup>

Assim que a integração política regional avançava, durante a Cimeira da SADC realizada em Maseru, Lesoto em 2006, decidiu criar o Sub-Comité dos Chefes de Polícia da SADC, sob a jurisdição do Comité Inter-Estatal de Defesa e Segurança (ISDSC) do Órgão da SADC para a Cooperação em Política, Defesa e Segurança. O sub-Comité dos Chefes de Polícia que tem reconhecido os esforços abrangentes empreendidos para fortalecer as Polícias da Região, com vista à criação de uma zona livre de crime<sup>2</sup>.

Desde os seus primórdios, a SARPCCO tem promovido a integração policial na região, organizando e promovendo operações policiais conjuntas e simultâneas<sup>3</sup>. Tornou-se, por mérito próprio, a força primária na África Austral dedicada à prevenção e combate contra a criminalidade transfronteira. É uma das organizações mais dinâmicas, responsável pela

<sup>1</sup> SARPCCO, *Our Story*, disponível em <https://sarpcco.com/about/>

<sup>2</sup> Para mais informações visite página web da SARPCCO, disponível em <https://sarpcco.com/>

<sup>3</sup> Ver Organização e Objectivos da SARPCCO, disponível em <https://sarpcco.com/sarpcco-the-organisation/>



prevenção e luta contra a criminalidade organizada a nível transnacional. A SARPCCO tem variadíssimos objectivos, políticas e estratégias, que podem ser traduzidos em promover, reforçar, perpetuar e coordenar a cooperação policial regional e internacional, em todas as suas vertentes e dimensões. Desta maneira, garante a prevenção e combate de toda criminalidade, e em especial, a criminalidade transfronteiriça e transnacional organizada, com impacto na região da SADC. Para alcançá-lo a SARPCCO recorre ao apoio dos serviços e às ferramentas das Polícias dos Estados Membros (EM) e de outras organizações internacionais - e em especial, da INTERPOL.

A SARPCCO definiu como crimes prioritários, os seguintes: terrorismo; furtos de veículos motorizados; tráfico de drogas; produtos e farmacêuticos contrafeitos; crimes económicos e financeiros; tráfico de armas e de explosivos; tráfico de pedras e metais preciosos; crimes contra mulheres e crianças; imigração ilegal, roubo de documentos de viagem; crimes contra vida selvagem e espécies ameaçadas de extinção; tráfico de seres humanos e o crime organizado em todas a suas dimensões.<sup>4</sup>

A SARPCCO apela a que a acção da Polícia nos Estados-Membros esteja em conformidade com a Constituição e as leis em vigor nos respectivos países. Toda a aplicação arbitrária da lei é considerada inconsistente com os princípios da Organização.<sup>5</sup> Os agentes da polícia, no desempenho de suas funções, devem respeitar os padrões básicos internacionalmente reconhecidos dos direitos humanos. Actos de tortura, outro tipo de tratamento cruel, desumano ou degradante, de cidadãos ou indivíduos detidos, é incompatível com os princípios fundamentais da dignidade humana. O respeito pelos direitos humanos constitui a pedra basilar de toda a actividade policial.<sup>6</sup>

A SARPCCO reconhece que a polícia partilha a responsabilidade de defender a Declaração Universal dos Direitos Humanos, o Pacto Internacional das Nações Unidas sobre os Direitos Cívicos e Políticos, a

<sup>4</sup> Análise sobre a situação da criminalidade na Região da SARPCO, disponível em <https://sarpcco.com/priority-crime-areas/>

<sup>5</sup> Estatutos da SARPCCO, publicada em 1995; SARPCCO, *Our Story*, disponível em <https://sarpcco.com/about/>

<sup>6</sup> Código de Conduta da Autoridade da Polícia, publicada em 2011.

Carta Africana dos Direitos Humanos e dos Povos<sup>7</sup> e outros instrumentos internacionais para os direitos humanos (DH). Para o efeito, a SARPCCO criou um Código de Conduta para a Autoridade da Polícia (CCAP–SARPCCO), baseado nos princípios nortearam a sua criação: o respeito pela soberania dos EM e pelos DH; reforço da integração dos preceitos dos direitos humanos na formação policial; e consolidação dos ideais das boas práticas de policiamento em prol da paz e segurança na África Austral.

O CCOP–SARPCCO estabelece e regula as normas que a Polícia deve observar por forma a respeitar os direitos humanos, e estabelece as normas que os agentes da polícia devem cumprir os padrões adequados no desempenho das suas obrigações e funções como agentes da execução da lei e funcionários públicos. Em resumo: respeito pela vida humana; respeito pela lei e pelo Estado de direito; integridade profissional e excelência nos serviços prestados; e respeito pelos direitos de propriedade. O CCOP–SARPCCO consta de treze artigos, considerados como o ápice dos direitos humanos que as Forças da Polícia dos EM devem incorporar nos seus Códigos de Conduta e devem aplicar rigorosamente nas suas actividades quotidianas.

### **Respeito por Toda a Vida Em Relação ao Respeito à Vida Humana**

No desempenho das suas funções, *'os agentes policiais devem respeitar e proteger a dignidade humana e manter e defender os direitos humanos de todas as pessoas'*. (Artigo 1). Os agentes da polícia devem respeitar e enaltecer os direitos humanos, agindo com profissionalismo sempre que seja necessário resolver solucionar e prevenir o crime e manter a ordem e lei públicas.

Para além de ser um imperativo moral, legal e ético, o respeito pelos direitos humanos por parte da polícia, é também um requisito prático para a aplicação da lei. A SARPCCO reconhece que um serviço policial eficaz é aquele que serve como a primeira linha de defesa na protecção dos direitos humanos. Por isso, a formação dos novos polícias deve reger-se por este princípio. Além do mais, o

7 Aprovada pela Conferência Ministerial da Organização da Unidade Africana (OUA) em Banjul, Gâmbia, em janeiro de 1981, e adotada pela XVIII Assembleia dos Chefes de Estado e Governo da Organização da Unidade Africana (OUA) em Nairobi, Quênia, em 27 de julho de 1981.

CCOP da SARPCCO enfatiza que o conhecimento dos direitos humanos é um requisito profissional essencial para todos os agentes da polícia, já que o objetivo último do policiamento, é a protecção da vida humana e a defesa da justiça.<sup>8</sup>

Os agentes de polícia na região têm a obrigação de a cumprir as suas funções de forma não discriminatória. *'A polícia deve tratar todas as pessoas de forma justa e igualitária e evitar qualquer forma de discriminação'* (Artigo 2). Por conseguinte, a aplicação da lei, a segurança pública e a protecção dos direitos humanos devem ser executadas de maneira justa e equitativa, de modo a beneficiar a sociedade no seu todo.

O Código de Conduta da SARPCCO proíbe, na prestação de serviços policiais, qualquer acto discriminatório baseado em fatores tais como raça, género, religião, língua, cor de pele, opinião política, nacionalidade, local de nascimento, propriedade, etnia ou outro estatuto. Tal aplica-se aos funcionários públicos e aos oficiais de polícia, ao recrutamento de pessoal, à progressão nas carreiras ou na composição dos serviços de aplicação da lei. .

### **Respeito pela Lei e pelo Estado de Direito e Obediência à Lei**

O CCOP–SARPCCO prevê que os agentes de polícia nos EM têm o direito de fazer o uso da força no exercício dos seus deveres profissionais, mas devem fazê-lo de forma proporcional, mormente para neutralizar os que resistem à detenção ou que ignoram a lei, mas *'Os oficiais de polícia apenas podem recorrer ao uso da força quando estritamente necessário e na medida exigida pelo desempenho das suas funções – e isto sempre em conformidade com a legislação e práticas nacionais'* (Artigo 3).

As consequências do uso da força devem ser vistas no âmbito dos sistemas jurídicos nacionais e tendo em conta a necessidade de se proteger a ordem constitucional, a segurança e a tranquilidade dos cidadãos, as suas vidas e património, e salvaguardar a paz e ordem públicas. O CCOP–SARPCCO exorta os EM a assegurarem que a Polícia seja formada como deve ser e sensibilizada sobre o uso estrito e apropriado da força, desde o momento em que os oficiais são recrutados e ao longo das suas carreiras profissionais.

O Código de Conduta afirma que todas as pessoas têm o direito de serem tratadas com respeito e dignidade. *'Nenhum agente da polícia, em nenhuma circunstância alguma, deve infligir,*

8 Código de Conduta da Autoridade da para Oficiais de Polícia, publicada em 2011.



*instigar ou tolerar qualquer acto de tortura a pessoas humanas, ou qualquer outro acto semelhante que seja cruel, desumano ou degradante* (Artigo 4). Os suspeitos e detidos sob custódia legal, não devem ser submetidos a qualquer tipo de sofrimento ou restrição que não seja o resultante da privação da sua liberdade. As pessoas detidas têm o direito de serem detidas apenas em locais oficialmente reconhecidos.

A tortura e outros tratamentos desumanos são absolutamente proibidos. *‘Os agentes da polícia devem assegurar a proteção da saúde das pessoas sob sua custódia e, em particular, devem tomar medidas imediatas para assegurar cuidados médicos, sempre que isso for necessário’* (Artigo 5). A vida privada e familiar de todos, assim como a sua correspondência, devem ser respeitadas. E excepto nos casos previstos por lei, este direito não deve ser alvo de interferência por parte das autoridades públicas. Além do mais, *‘todas as vítimas de crimes devem ser tratadas com compaixão e respeito. Os oficiais de polícia devem assegurar que uma assistência adequada e rápida seja fornecida, sempre que necessário’* (Artigo 6). Portanto, os procedimentos e as comunicações devem ser ‘sensíveis à vítima’ e aqueles que interagem com as vítimas, devem procurar agir com empatia e compreensão. Um tratamento adequado é considerado prioritário, particularmente para as às vítimas mais vulneráveis.

Com respeito às suas acções profissionais, a Polícia deve sempre estabelecer um equilíbrio entre os seus direitos, obrigações e responsabilidades. *‘Os agentes da polícia devem respeitar e fazer cumprir a lei e o presente Código de Conduta’* (Artigo 7). O Código de Conduta da SARPPCO esclarece que a nível dos EM, as leis e regulamentos internos devem possuir preceitos claros sobre a responsabilização dos agentes da polícia que ignorarem as normas, e que os efectivos da polícia devem, em regra, gozar dos mesmos direitos civis e políticos que os outros cidadãos.

### **Integridade, Fiabilidade, Confiança, Excelência nos Serviços Prestados e Respeito Pelos Direitos de Propriedade**

Ciente dos poderes que as autoridades de polícia possuem, enquanto agentes da autoridade, o Código de Conduta alerta que é aconselhável que a polícia seja constantemente alvo de escrutínio. *‘O público exige que a integridade dos oficiais de polícia seja irrepreensível. Por conseguinte, eles*



*devem se comportar de maneira confiável e evitar qualquer tipo de comportamento que possa comprometer a sua integridade e, assim, minar a confiança do público nos serviços policiais’* (Artigo 8). Assim, a SARPPCO tem nos recordado constantemente que a acção da Polícia é de natureza pública e que deve beneficiar todos os cidadãos.

Além disso, aos oficiais de polícia foram atribuídos grandes poderes para cumprir adequadamente as suas responsabilidades. Tais poderes são ainda mais visíveis através dos uniformes, os distintivos e armas dos referidos oficiais. Estes poderes – tais como quaisquer outros – estão sujeitos à corrupção e ao abuso, especialmente pelos indivíduos que sobrestimam a sua importância e responsabilidades. *‘Os oficiais de polícia não devem cometer, ou tentar cometer qualquer acto de corrupção ou de abuso de poder. Devem se opor a, e combater com todo o vigor, todos esses actos. Os oficiais de polícia não devem aceitar prendas, ofertas, favores, gratificações ou promessas que possam ser interpretados como uma tentativa de fazer com que se abstenham de cumprir as suas responsabilidades, com honestidade e nos termos da lei’* (Artigo 9). O Código de Conduta da SARPPCO recomenda aconselha que a polícia cumpra as suas responsabilidades em obediência a lei e que nunca abuse dos seus poderes para tirar proveito pessoal, ou em proveito de pessoas próximas, ou para fins de promoção profissional – o que representaria o incumprimento de deveres.

A SARPPCO entende que um bom policiamento requer a confiança pública, a qual deve ser conquistada dia-a-dia por cada oficial de polícia. A relação de confiança entre o público e a polícia deve ser baseada no profissionalismo e no respeito. *‘Os agentes da polícia devem, em todos os momentos, cumprir os deveres que lhes são impostos por lei, de forma consistente com o alto grau de responsabilidade e integridade exigidos pela sua profissão’* (Artigo 10).

O Código de Conduta da SARPPCO dispõe que os agentes da execução da lei devem, em todos os momentos, cumprir os deveres que lhes são impostos por lei. Em consonância com o alto nível de responsabilidade exigido pela profissão, os oficiais de polícia devem servir a comunidade e proteger todas as pessoas contra actos ilícitos. Assim, na expectativa de que sejam de confiança, honestos e dedicados às suas tarefas diárias, *‘Os oficiais de polícia devem garantir que tratam todas as pessoas de maneira cortês e que o seu comportamento é exemplar e consistente com as exigências da profissão e do público que servem’* (Artigo 11).

O Código de Conduta nota que *‘Os assuntos de natureza confidencial em posse dos oficiais de polícia devem ser mantidos em sigilo, a menos que o desempenho das obrigações e as exigências da justiça exijam estritamente o contrário’* (Artigo 12). O Artigo 13 prevê que *‘No desempenho das suas funções os oficiais de polícia devem respeitar e proteger todos direitos de propriedade. Isto inclui o uso económico de recursos públicos’*.

Em conclusão, cabe dizer que a SARPPCO está realmente empenhada em promover os direitos humanos e o seu Código de Conduta exorta as forças e serviços policiais da Região a assegurar que os seus oficiais de polícia, no exercício das suas obrigações e atribuições, se comportam com zelo e profissionalismo e nos termos da lei – prestando assim um serviço à comunidade e protegendo todas as pessoas contra actos ilegais e comportamentos desumanos ou degradantes, que violem a dignidade e os direitos humanos.

## 5 | A Plataforma Africana da Polícia e dos Direitos Humanos: uma Iniciativa que deve ser apoiada

Koné/Tapsoba Josiane Somdata

Conselheira em Direitos Humanos  
Instituto Dinamarquês para os Direitos Humanos



### Introdução

A Plataforma Africana da Polícia e dos Direitos Humanos (POLI-DH) foi criada em 2014 por iniciativa<sup>1</sup> das forças policiais do Burkina Faso, Mali e Níger. É uma organização cujo objectivo é a promoção dos direitos humanos no âmbito da acção policial. A POLI-DH também trabalha no desenvolvimento de estratégias e políticas de direitos humanos altura da com instituições regionais e internacionais.

Na sua criação, a sua adesão era restrita aos países da África Ocidental; era então denominada 'Plataforma da Polícia e dos Direitos Humanos da África Ocidental'. Em 2018, após uma revisão dos seus estatutos, alargou o seu âmbito geográfico para incluir todas as forças policiais do continente africano, dando-lhe assim o novo nome de 'Plataforma Africana da Polícia e dos Direitos Humanos'. Actualmente, a POLI-DH tem cinco países membros, nomeadamente Burkina Faso, Mali, Mauritânia, Níger e Chade.

Esta iniciativa excepcional reflecte o conhecimento contextual da própria Polícia Nacional sobre as questões relacionadas com o respeito dos direitos humanos por parte dos agentes da autoridade. O estabelecimento da POLI-DH num ambiente em que os países membros enfrentam uma insegurança crescente oferece oportunidades a vários níveis. Embora existam desafios, for apoiada, esta organização policial pode dar uma contribuição significativa para um maior respeito pela dignidade humana.

### As oportunidades oferecidas pela Plataforma

Várias oportunidades são oferecidas pela POLI-DH.

A Plataforma oferece uma oportunidade real para a apropriação profissional dos direitos humanos pelos agentes da polícia. Assim, a POLI-DH contribui para o diálogo entre os membros das forças policiais nacionais africanas e reforça a importância do seu papel na protecção dos direitos e liberdades fundamentais. O envolvimento dos próprios agentes de polícia nas políticas institucionais de direitos humanos promove a integração efectiva e uma maior consciência do respeito aos direitos humanos nas missões policiais. A 'formação e

1 <https://academiedepolice.bf/index.php/activites-partenariales/poli-dh/activites/72-activites-poli-dh/181-activites-de-la-poli-dh>



Secretário da POLI-DH em discussão com uma Comissária da ACHPR

informação em direitos humanos' é um dos eixos fundamentais do plano estratégico da POLI-DH adoptado em 2019. A POLI-DH oferece assim a possibilidade de fortalecer o conhecimento dos direitos humanos através da formação inicial e contínua.

Todas as forças policiais dos países membros do G5 Sahel<sup>2</sup> estão representadas na POLI-DH. Isto oferece oportunidades reais para fortalecer os laços de confiança entre a polícia e as populações dos países membros do G5 Sahel. Nos últimos anos, os países do G5 Sahel têm sido confrontados com extremismo violento, ameaças e ataques terroristas recorrentes. Estes ciclos mortais de violência são dirigidos tanto contra a população civil como contra as forças de defesa e segurança (FDS). Nessas situações, a prevenção do extremismo violento e a luta contra o terrorismo são uma prioridade para esses países. O sucesso nesta luta envolve necessariamente a colaboração entre a população e as FDS. O pré-requisito para essa colaboração é a confiança entre a população e as FDS, e isso só pode ser estabelecido e fortalecido se as FDS respeitarem os direitos da população. Neste caso, na **Estratégia Global Antiterrorista das Nações Unidas**<sup>3</sup>, a defesa dos direitos humanos é um pilar fundamental. Neste contexto, os Estados e outros atores envolvidos na área da segurança e dos direitos humanos devem aproveitar o potencial deste agrupamento de polícias para promover os direitos humanos e consolidar as relações de confiança entre a polícia e as populações locais.

A POLI-DH enfatiza a disponibilização mútua, a partilha de experiências e a colaboração. Assim, um dos eixos-chave do seu Plano Estratégico diz respeito à '**interacção da POLI-DH com instituições nacionais, regionais e internacionais**'. Em primeiro lugar, a Plataforma promove uma estrutura para que as forças policiais membros partilhem experiências e unam esforços para enfrentar os desafios comuns de integração dos direitos humanos nas práticas policiais. Deste ponto de vista, seria interessante outras forças policiais do continente juntarem-se a esta iniciativa. Além das instituições policiais, a POLI-DH dá grande importância à colaboração e cooperação com outras estruturas que trabalham no campo dos direitos humanos e da segurança. Durante vários anos, contribuiu para iniciativas

2 <https://www.g5sahel.org/>

3 <https://www.un.org/counterterrorism/fr/un-global-counter-terrorism-strategy>



organizadas pela Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos (CADHP) para promover os direitos humanos no seio da polícia. Por exemplo, a Plataforma contribuiu dando conselhos durante o processo de elaboração das ferramentas da CADHP, nomeadamente as Directrizes sobre as condições de detenção, custódia e detenção provisória em África<sup>4</sup> e as Directrizes em matéria de policiamento de assembleias por agentes de aplicação da lei em África<sup>5</sup>. A Plataforma é, assim, uma alavanca para as organizações que desejam recorrer aos conhecimentos policiais para promover os direitos humanos no sector da segurança. Para além da informação e formação, a Plataforma oferece oportunidades de colaboração noutras áreas, como demonstra o seu empenho na promoção de mecanismos de controlo interno e de responsabilização no seio das forças policiais, no âmbito de uma parceria com o Instituto Dinamarquês de Direitos Humanos (IDDH), financiado pela União Europeia.

### A necessidade de apoio para enfrentar os desafios

A POLI-DH, como instituição, enfrenta desafios. Entre os desafios perceptíveis estão as questões de recursos e de organização.

A POLI-DH opera com base nas quotas dos membros e no apoio dos seus parceiros. Actualmente, não dispõe de uma sede que possa acomodar vários funcionários. Seu secretariado está baseado em Niamey, Níger, e precisa ser reforçado com pessoal para a implementação eficaz das actividades planeadas da Plataforma. O secretariado opera com recursos mínimos. O apoio de organizações especializadas e outros actores permitiria à Plataforma otimizar os resultados esperados.

Outra necessidade é apoiar a organização e o funcionamento da Plataforma. A Plataforma é uma nova organização e requer apoio específico na criação de ferramentas para facilitar o planeamento, organização e operação. De facto, não é fácil para uma estrutura cujos membros foram formados em questões de segurança dispor de todas as capacidades necessárias para pôr em prática ferramentas para a gestão de projectos e programas e, em geral, para o funcionamento de uma estrutura regional. A

formação e o apoio aos órgãos da POLI-DH, particularmente o Secretariado, o Comité Director e os pontos focais, facilitaria a implementação das actividades da Plataforma.

### Conclusão

O respeito e a protecção dos direitos humanos nas práticas dos agentes de aplicação da lei não podem ser aplicados eficazmente sem o envolvimento desses oficiais. Quando este envolvimento é iniciado e realizado pelos próprios agentes, como é o caso da POLI-DH, é necessário e relevante apoiá-lo. Quem melhor que os agentes de polícia para contribuir efectivamente para o desenvolvimento de uma cultura de direitos humanos dentro de sua própria instituição policial? A POLI-DH é assim um trunfo importante para todos os actores que trabalham para preservar e proteger a dignidade humana em África; como tal, deve ser apoiada.

## 6 | O Valor de se Investir no Policiamento Regional e nas Normas dos Direitos Humanos

**Louise Edwards**

*Directora de Investigação e Projectos  
Fórum Africano de Supervisão Civil da Acção Policial*



### Introdução

O policiamento geralmente se enquadra no âmbito nacional: a polícia é criada, dotada de poderes, e funciona de acordo com os instrumentos legislativos nacionais, e são as leis penais nacionais que definem as circunstâncias em que este mandato pode ser exercido. As organizações policiais nacionais têm um papel a desempenhar para além das suas fronteiras - por exemplo, em acordos de assistência jurídica mútua, operações transfronteiriças, e unidades de policiamento formadas no quadro de missões multilaterais de manutenção da paz e estabilidade. No entanto, a função e o mandato é essencialmente nacional. Por que razão existe então um investimento tão significativo na maioria das comunidades económicas regionais africanas (CER), e a nível da União Africana (UA), no desenvolvimento do policiamento regional e sub-regional e das normas de direitos humanos? A resposta tem os seus fundamentos no papel reconhecido que a polícia desempenha na promoção da paz, segurança e estabilidade nacional e regional: todos os conceitos que estão na base de um crescente regionalismo no continente.



4 [https://www.achpr.org/fr\\_legalinstruments/detail?id=12](https://www.achpr.org/fr_legalinstruments/detail?id=12)

5 [https://www.achpr.org/fr\\_legalinstruments/detail?id=65](https://www.achpr.org/fr_legalinstruments/detail?id=65)

## Investimento a nível da União Africana em normas de policiamento

Para diferentes intervenientes, este investimento tem um valor diferente, mas interrelacionado. A nível da UA, há um reconhecimento do papel central desempenhado pela polícia nacional na protecção e promoção dos direitos humanos; bem como as consequências para as protecções dos direitos fundamentais caso o policiamento não se baseie no direito. Por conseguinte, tem sido feito um investimento significativo na tradução de amplos compromissos em matéria de direitos humanos da Carta Africana dos Direitos Humanos e dos Povos, e de outros instrumentos internacionais, em normas operacionais de policiamento que podem influenciar a legislação, política e prática a nível nacional. O trabalho tem sido conduzido pela Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos, pela Comissão da União Africana e pelo Parlamento Pan-Africano. Isto inclui a articulação de abordagens de policiamento baseadas em direitos para a formação de leis policiais, procedimentos de prisão e detenção (incluindo a promoção de alternativas à prisão ou infracções menores), o policiamento de concentrações de pessoas, o uso da força no combate ao terrorismo, a promoção da protecção contra a tortura e outros maus-tratos, a necessidade de supervisão e responsabilização policial, e a elaboração de códigos de conduta e políticas de governação sensíveis ao género.<sup>1</sup>

## Investimento a nível da comunidade económica regional em normas de policiamento: África Oriental e Austral

Para as CER como a Comunidade da África Oriental (EAC) e a Comunidade de Desenvolvimento da África Austral (SADC), onde o investimento é evidente, a motivação vai além da simples promoção do respeito pelos direitos humanos. Nestes contextos, a harmonização das normas de policiamento dentro de um quadro baseado em direitos é um pilar central dos esforços para promover uma assistência mútua mais eficaz, a prevenção do crime e as operações transfronteiriças no quadro dos objectivos sub-regionais de paz e segurança.

Na África Oriental, a abordagem consistiu em elaborar as Normas Comuns de Policiamento na África Oriental, que são um conjunto de normas acordadas para o policiamento democrático e baseado em direitos, extraídas das obrigações regionais, continentais e internacionais existentes dos Estados-Membros em matéria de direitos humanos.<sup>2</sup> A implementação das Normas Comuns está bastante avançada, tendo a Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Oriental (EAPCCO) produzido um manual de formação e um modelo de procedimentos operacionais normalizados sobre interpeleção e busca, prisão e detenção, uso da força, gestão de reuniões, e interrogatórios de investigação.<sup>3</sup> Na África Austral a elaboração de um Código de Conduta da Organização para a Cooperação dos Chefes de Polícia da África Austral (SARPCCO) define expectativas sub-regionais para uma conduta baseada nos direitos dos agentes policiais como parte dos esforços para promover uma colaboração transfronteiriça mais eficaz.<sup>4</sup>

1 Ver: A Lei Modelo do Parlamento Pan-Africano sobre a Polícia em África, <http://apcof.org/wp-content/uploads/pap-model-police-law-for-africa.pdf>; African Commission on Human and Peoples' Rights (ACHPR), Guidelines on the Conditions of Arrest, Police Custody and Pre-Trial Detention in Africa, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=12>; ACHPR Principles on the Decriminalisation of Petty Offences in Africa, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=2>; ACHPR, Guidelines on the Policing of Assemblies by Law Enforcement Officials in Africa, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=65>; ACHPR, General Comment No. 3 on the Right to Life (Article 4), <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=10>; ACHPR, Principles and Guidelines on Human and Peoples' Rights while Countering Terrorism in Africa, <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=9>; ACHPR, Resolution on Guidelines and Measures for the Prohibition and Prevention of Torture, Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment in Africa (Robben Island Guidelines), <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=41>; ACHPR, 103a Resolution on Police Reform, Accountability and Civilian Police Oversight in Africa – ACHPR/Res.103a(XXX)06, <https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=111>; African Union Commission, 'Policy Framework on Security Sector Reform', <http://www.peaceau.org/uploads/au-policy-framework-on-security-sector-reform-ae-ssr.pdf>.

2 APCOF, CHRI, EAC, EAPCCO, Common Standards for Policing in East Africa, Third Edition, available at <http://apcof.org/wp-content/uploads/commonstandardsforpolicingineastafrica3rdedition.pdf> (accessed on 5 October 2021).

3 APCOF, EAC and EAPCCO, Human rights training manual for police in the East African Community, available at <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf> (accessed on 18 May 2021).

4 Ver, Amanda Dissel and Sean Tait, Implementação do Código de Conduta da Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia Regionais da África Austral (SARPCCO), disponível em <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/Implementing-the-SARPCCO-Code-of-Conduct-.pdf> (acedido no dia 5 de Outubro de 2021).

## Outras Oportunidades

Tanto a nível regional, como a nível da África Ocidental, existem outras oportunidades para construir o quadro normativo para o policiamento através do Mecanismo de Cooperação Policial da União Africana (AFRIPOL) e da Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Ocidental (WAPCCO).

A criação do AFRIPOL como instituição técnica de apoio à cooperação policial entre os Estados-Membros da UA é uma evolução bem-vinda, e que possui um potencial significativo para levar por diante um quadro democrático e baseado em direitos para o policiamento em todo o continente. É particularmente encorajador que os princípios fundamentais que sustentam o funcionamento do AFRIPOL sejam dados como respeito pelo regime democrático, direitos humanos, Estado de direito e boa governação de acordo com a Carta Africana dos Direitos Humanos e dos Povos, bem como o respeito pela ética policial (englobando os princípios de neutralidade, soberania, integridade e presunção de inocência). As áreas de envolvimento estratégico do AFRIPOL incluem o estabelecimento de quadros de cooperação policial, a abordagem da criminalidade transnacional, o reforço da capacidade dos Estados-Membros, entre outros. Dentro deste quadro, e contra os princípios que sustentam o seu trabalho, o AFRIPOL é uma casa institucional óbvia para o desenvolvimento contínuo, e apoio à implementação de normas de policiamento baseadas nos direitos e democráticas para o continente. Só foi criada nos últimos anos, mas com o apoio dos seus principais intervenientes e parceiros técnicos, deve ser encorajada a assumir este trabalho em complementaridade com os esforços de outros mecanismos da UA, incluindo, como mencionado, a Comissão Africana, o Parlamento Pan-Africano, e a Comissão da UA.

Na África Ocidental, a WAPCCO está também muito bem posicionada, e deve também ser encorajada a estabelecer padrões de policiamento democráticos e baseados em direitos que são matizados e aplicados dentro da região da África Ocidental. A WAPCCO foi criada pela Comunidade Económica dos Estados da África Ocidental (CEDEAO) para promover a integração regional entre os 15 Estados da CEDEAO em questões mútuas de segurança, combate ao crime transfronteiriço e promoção da prevenção do crime. No entanto, ao contrário dos seus homólogos da África Oriental e Austral, a promoção da cooperação entre os estados membros

através da WAPCCO não é sustentada por um conjunto de normas comuns acordadas para o policiamento dentro de um quadro democrático e baseado nos direitos. A Constituição da WAPCCO só vai ao ponto de estabelecer princípios de cooperação, incluindo o respeito pelos direitos humanos, regras sobre cooperação policial internacional, e não discriminação, sem mais pormenores específicos.<sup>5</sup>

### A importância da metodologia

Com base em particular nas lições dos mecanismos da UA e da EAC/EAPCCO, a adopção de uma metodologia inclusiva para o desenvolvimento das normas é quase tão importante como a sua finalização. O convite à consulta sobre projectos de normas por parte da polícia e dos seus intervenientes - incluindo Estados, instituições nacionais de direitos humanos, e sociedade civil - contribuiu, sem dúvida, para aumentar a sensibilização e o apoio político ao policiamento baseado nos direitos e na responsabilização. Isto reforça a ligação entre as práticas de policiamento interno e a estabilidade regional; uma ligação que tem impacto em visões políticas partilhadas de paz e segurança, e integração social e económica. As metodologias inclusivas também apoiam os esforços de implementação através da sensibilização e apropriação das normas entre as organizações policiais e os seus intervenientes. Com o desenvolvimento pela Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos das suas Directrizes de Luanda sobre as Condições de Detenção, Custódia Policial e Prisão Preventiva em África, e das Normas Comuns de Policiamento na África Oriental pela EAC/EAPCCO, esta abordagem permitiu esforços imediatos, tanto a nível regional/sub-regional como nacional, para promover a implementação.<sup>6</sup>

5 Artigo 3º, A Constituição do Comité dos Chefes das Polícias da África Ocidental (WAPCCO), 2008, disponível em <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/WAPCCO-CONSTITUTION-1.pdf> (acedido no dia 18 de Maio de 2021).

6 Ver por exemplo, Conjunto de ferramentas da CADP, a partir de [www.apcof.org](http://www.apcof.org).

### Conclusão

O movimento claro de África no sentido de uma maior integração económica, política e social é sustentado por objectivos partilhados de paz, estabilidade e segurança. O papel das organizações policiais na promoção e protecção da paz e segurança nacional, sub-regional e regional, que é um direito garantido pelo artigo 23º da Carta Africana dos Direitos Humanos e dos Povos, é indiscutível. Contudo, estratégias de alto nível e compromissos políticos não são suficientes: a tradução de amplos compromissos com o Estado de direito, a governação democrática e os direitos humanos em padrões operacionais de policiamento é necessária para alcançar a implementação. O trabalho da UA, EAC/EAPCCO e SADC/SARPCCO no sentido de alcançar este objectivo é evidente, com a CEDEAO/WAPCCO, e o AFRIPOL, encorajadas a considerar o desenvolvimento das suas próprias normas de policiamento operacional para dar efeito a esforços mais amplos para promover a paz e segurança regional e sub-regional.



### CONTACTOS

Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos  
Maulo Nfinda Dombaxi, *Jurista*  
[maulod@africa-union.org](mailto:maulod@africa-union.org)

Instituto Dinamarquês para os Direitos Humanos  
Koné/Tapsoba S. Josiane, *Conselheira em Direitos Humanos*  
[jota@humanrights.dk](mailto:jota@humanrights.dk)

Fórum Africano de Supervisão Civil da Acção Policial (APCOF)  
Louise Edwards, *Gestora de Programa*  
[louise@apcof.org.za](mailto:louise@apcof.org.za)

## أهمية المنهجية

استنادا بالتحديد إلى الدروس المستخلصة من آليات الاتحاد الأفريقي وجماعة شرق أفريقيا/منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق إفريقيا، فإن اعتماد منهجية شاملة لوضع المعايير لا يقل أهمية عن وضع المعايير في صيغتها النهائية. ويمكن القول إن دعوة الشرطة وأصحاب المصلحة المعنيين بها إلى التشاور بشأن مشاريع المعايير - بما في ذلك الدول، والمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان، والمجتمع المدني - قد أسهمت في زيادة الوعي والدعم السياسي للعمل الشرطي القائم على الحقوق والمسائلة. ويتم ذلك من خلال تعزيز الروابط بين ممارسات العمل الشرطي المحلي والاستقرار الإقليمي؛ مما يؤثر على الرؤى السياسية المشتركة للسلم والأمن، والتكامل الاجتماعي والاقتصادي. كما تدعم المنهجيات الشاملة جهود التطبيق من خلال نشر الوعي والمسئولية عن المعايير بين منظمات الشرطة وأصحاب المصلحة المعنيين بها. ومع قيام اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب بوضع مبادئ لواندا التوجيهية بشأن شروط الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والاحتجاز قبل المحاكمة في أفريقيا، ووضع جماعة شرق أفريقيا/منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا للمعايير المشتركة لعمل الشرطة في شرق أفريقيا، كانت النتيجة الاستثنائية لهذا النهج جهودا فورية لتعزيز التطبيق على الصعيد الإقليمي/دون الوطني والصعيد الوطني على حد سواء.<sup>٦</sup>

## الخاتمة

إن التحرك الواضح عبر أفريقيا نحو مزيد من التكامل الاقتصادي والسياسي والاجتماعي يركز على الأهداف المشتركة للسلم والاستقرار والأمن. إن دور منظمات الشرطة في تعزيز وحماية السلم والأمن الوطني ودون الإقليمي والإقليمي، وهو حق تكفله المادة ٢٣ من الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب، لا جدال فيه.

غير أن الاستراتيجيات والالتزامات السياسية الرفيعة المستوى ليست كافية: فترجمة الالتزامات العامة بسيادة القانون والحكم الديمقراطي وحقوق الإنسان إلى معايير تشغيلية للشرطة أمر مطلوب لتحقيق التنفيذ. ومن الواضح أن الاتحاد الأفريقي، وجماعة شرق أفريقيا/منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق إفريقيا، والجماعة الإغاثية للجنوب الأفريقي/منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي يعملون لتحقيق هذا، مع تشجيع الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا/منظمة تعاون رؤساء الشرطة في غرب أفريقيا، والأفريقيول على النظر في وضع معاييرهم التشغيلية لعمل الشرطة لتنفيذ الجهود الواسعة النطاق لتعزيز السلم والأمن على الصعيدين الإقليمي ودون الإقليمي.

وفي غرب أفريقيا، منظمة تعاون رؤساء الشرطة في غرب أفريقيا هي أيضا في وضع يؤهلها، وينبغي تشجيعها أيضا، لوضع معايير دقيقة للعمل الشرطي القائم على الحقوق والديمقراطية يتم تطبيقها في نطاق منطقة غرب أفريقيا. وقد أسست منظمة تعاون رؤساء الشرطة في غرب أفريقيا من قبل الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا لتعزيز التكامل الإقليمي بين الدول الخمس عشر الأعضاء في الجماعة بشأن المسائل الأمنية المتبادلة، ومكافحة الجريمة العابرة للحدود الوطنية، وتعزيز منع الجريمة. غير أن تعزيز التعاون بين الدول الأعضاء من خلال منظمة تعاون رؤساء الشرطة في غرب أفريقيا، خلافا لنظيراتها في شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، لا يستند إلى مجموعة من المعايير المشتركة المتفق عليها للعمل الشرطي في إطار قائم على الحقوق والديمقراطية. إن دستور منظمة تعاون رؤساء الشرطة في غرب أفريقيا يذهب فقط إلى حد إرساء مبادئ التعاون، بما في ذلك احترام حقوق الإنسان، والقواعد المتعلقة بالتعاون الشرطي الدولي، وعدم التمييز، دون مزيد من التفاصيل المحددة.<sup>٥</sup>

٥ المادة ٣، دستور منظمة تعاون رؤساء الشرطة في غرب إفريقيا، ٢٠٠٨، متاح على <https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2019/05/WAPCCO-CONSTITUTION-1.pdf> (تم الاطلاع عليه في ١٨ مايو ٢٠٢١).

٦ انظر على سبيل المثال، (مجموعة أدوات اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب)، (المعايير المشتركة): كل متاح على موقع المنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على العمل الشرطي.

## للاتصال بنا

المنتدى الأفريقي للمراقبة المدنية على العمل الشرطي  
لويز إدواردز، مديرة البحوث والبرامج  
louise@apcof.org.za

المعهد الدنماركي لحقوق الإنسان  
جوزيان س. كونييه-تابسوبا، مستشارة حقوق الإنسان  
jota@humanrights.dk

اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب  
أميناتا جاوارا مانغا، موظفة قانونية  
manga@afrika-union.org

## الاستثمار في معايير العمل الشرطي على مستوى الجماعات الاقتصادية الإقليمية: شرق وجنوب أفريقيا

بالنسبة للجماعات الاقتصادية الإقليمية مثل جماعة شرق أفريقيا والجماعة الإيمانية للجنوب الأفريقي، حيث يتبين الاستثمار بوضوح، فإن الدافع إلى ذلك يتجاوز مجرد تعزيز الالتزام بحقوق الإنسان. وفي هذه السياقات، تشكل مواثمة معايير العمل الشرطي ضمن إطار قائم على الحقوق دعامة أساسية للجهود الرامية إلى تعزيز زيادة فعالية المساعدة المتبادلة، ومنع الجريمة، والعمليات عبر الحدود الوطنية كجزء من أهداف السلم والأمن دون الإقليمية.

وفي شرق أفريقيا، كان النهج المتبع هو وضع المعايير المشتركة لعمل الشرطة في شرق أفريقيا، وهي مجموعة من المعايير القياسية المتفق عليها للعمل الشرطي الديمقراطي والقائم على الحقوق المستمدة من الالتزامات القائمة للدول الأعضاء في مجال حقوق الإنسان على الصعيد الإقليمي والقاري والدولي<sup>٢</sup>. وقد شهد تطبيق المعايير المشتركة تقدما كبيرا، حيث أصدرت منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا دليلا تدريبيا وإجراءات التشغيل النموذجية الموحدة الخاصة بالتوقيف والتفتيش، والاعتقال والاحتجاز، واستخدام القوة،

وحفظ النظام العام، ومقابلات التحقيق<sup>٣</sup>. وفي جنوب أفريقيا، وضعت منظمة تعاون رؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي مدونة لقواعد السلوك للشرطة تحدد التوقعات دون الإقليمية لسلوك ضباط الشرطة القائم على الحقوق كجزء من الجهود الرامية إلى تعزيز تعاون أكثر فعالية عبر الحدود الوطنية<sup>٤</sup>.

### المزيد من الفرص

على الصعيدين الإقليمي والغرب أفريقي، هناك المزيد من الفرص لوضع الإطار المعياري للعمل الشرطي من خلال آلية الاتحاد الأفريقي للتعاون الشرطي (الأفريبول) ومنظمة تعاون رؤساء الشرطة في غرب أفريقيا.

تأسيس الأفريبول كمؤسسة تقنية لدعم التعاون الشرطي بين الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي تطور جدير بالترحيب، وهو تطور ينطوي على إمكانية كبيرة للمضي قدما بإطار للعمل الشرطي القائم على الحقوق والديمقراطية في جميع أنحاء القارة.

ومن المشجع بصفة خاصة أن المبادئ الأساسية التي يستند إليها عمل الأفريبول هي احترام الحكم الديمقراطي، وحقوق الإنسان، وسيادة القانون والحكم الرشيد وفقا للميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب، فضلا عن احترام أخلاقيات الشرطة (التي تشمل مبادئ الحياد، والسيادة، والنزاهة، وافتراس البراءة). وتشمل مجالات المشاركة الاستراتيجية للأفريبول وضع أطر للتعاون الشرطي، والتصدي للجريمة العابرة للحدود الوطنية، وتنمية قدرات الدول الأعضاء، ضمن مجالات أخرى. وفي هذا الإطار، واستنادا إلى المبادئ التي يقوم عليها عمله، فإن الأفريبول مقر مؤسسي واضح للتنمية الجارية، ودعم التطبيق لمعايير العمل الشرطي القائم على الحقوق والديمقراطية في القارة. ورغم أنه قد أسس خلال السنوات القليلة الماضية فقط ينبغي تشجيعه على الاضطلاع بهذا العمل، بدعم من أصحاب المصلحة الرئيسيين وشركائه التقنيين، تكميلا لجهود آليات الاتحاد الأفريقي الأخرى بما في ذلك، كما ذكر، اللجنة الأفريقية، البرلمان الأفريقي، ومفوضية الاتحاد الأفريقي.

٢ المنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على العمل الشرطي، وجماعة شرق أفريقيا، ومنظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا، دليل تدريب الشرطة في مجال حقوق الإنسان لجماعة شرق أفريقيا، متاح على <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf> (تم الاطلاع عليه في ١٨ مايو ٢٠٢١).

٣ المنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على العمل الشرطي، وجماعة شرق أفريقيا، ومنظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا، دليل تدريب الشرطة في مجال حقوق الإنسان لجماعة شرق أفريقيا، متاح على <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf> (تم الاطلاع عليه في ١٨ مايو ٢٠٢١).

٤ انظر، أماندا ديسيل وشون تايت، تطبيق مدونة قواعد سلوك منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي، متاح على <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/Implementing-the-SARPCCO-Code-of-Conduct.pdf> (تم الاطلاع عليه في ٥ أكتوبر ٢٠٢١).

٢ المنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على العمل الشرطي، ومبادرة الكومنولث لحقوق الإنسان، وجماعة شرق أفريقيا، ومنظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا، المعايير المشتركة لعمل الشرطة في شرق أفريقيا، الإصدار الثالث، متاح على <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/Implementing-the-SARPCCO-Code-of-Conduct.pdf> (تم الاطلاع عليه في ٥ أكتوبر ٢٠٢١).



## ٦ | أهمية الاستثمار في معايير العمل الشرطي الإقليمي ومعايير حقوق الإنسان

لويز إدواردز

مديرة البحوث والمشاريع

المنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على العمل الشرطي



ويتم هذا العمل بقيادة كل من اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، ومفوضية الاتحاد الأفريقي، والبرلمان الأفريقي. ويشمل ذلك صياغة نهج الشرطة القائمة على الحقوق في تشكيل قوانين الشرطة، وإجراءات الاعتقال والاحتجاز (بما في ذلك تشجيع بدائل للاعتقال بالنسبة للمخالفات البسيطة)، وضبط أمن التجمعات، واستخدام القوة، وفي مكافحة الإرهاب، وتعزيز عدم التعرض للتعذيب وغيره من ضروب سوء المعاملة، والحاجة إلى رقابة ومساءلة الشرطة، ووضع مدونات لقواعد السلوك وسياسات الحوكمة المراعية للاعتبارات الجنسانية<sup>١</sup>.

### المقدمة

يوضع إطار العمل الشرطي بوجه عام على أسس وطنية؛ حيث يتم تأسيس الشرطة، ومنحها صلاحيات، وتقوم بعملها وفقاً للصوصك التشريعية الوطنية، والقوانين الجنائية المحلية هي التي تحدد الظروف التي يمكن أن تمارس فيها الشرطة هذه الولاية. إن منظمات الشرطة الوطنية لديها دور تقوم به خارج حدودها - على سبيل المثال، ترتيبات تبادل المساعدة القانونية، والعمليات عبر الحدود الوطنية، و وحدات الشرطة التي تم تشكيلها كجزء من بعثات حفظ السلام والاستقرار المتعددة الأطراف. رغم ذلك فإن مهمة وولاية الشرطة الملحة ذات سياق محلي. لماذا إذن يوجد هذا الاستثمار الكبير عبر أغلب الجماعات الاقتصادية الإقليمية الأفريقية، وعلى مستوى الاتحاد الأفريقي، في تطوير المعايير الإقليمية ودون الإقليمية للعمل الشرطي وحقوق الإنسان؟ إن الإجابة تستند إلى الدور المعترف به الذي تلعبه الشرطة في تعزيز السلام والأمن والاستقرار على الصعيدين الوطني والإقليمي: جميع المفاهيم التي تستند إليها النزعة الإقليمية المتزايدة في القارة.

### الاستثمار في معايير العمل الشرطي على مستوى الاتحاد الأفريقي

بالنسبة لمختلف أصحاب المصلحة، فإن هذا الاستثمار ينطوي على قيم مختلفة ولكنها متداخلة. وعلى مستوى الاتحاد الأفريقي، هناك إدراك للدور المحوري الذي تلعبه الشرطة الوطنية في حماية وتعزيز حقوق الإنسان؛ وعواقب العمل الشرطي الغير قائم على الحقوق على الحماية الشاملة للحقوق. ولذلك، تم القيام باستثمارات هامة لترجمة الالتزامات الواسعة النطاق في مجال حقوق الإنسان الواردة في الميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب، والصكوك الدولية الأخرى، إلى معايير تشغيلية للعمل الشرطي يمكنها التأثير على التشريعات والسياسات والممارسات على الصعيد الوطني.

١ النظر: البرلمان الأفريقي، القانون النموذجي للشرطة في إفريقيا، <http://apcof.org/wp-content/uploads/pap-model-police-law-for-africa.pdf>؛ اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، المبادئ التوجيهية بشأن شروط الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والاحتجاز السابق للمحاكمة في أفريقيا، <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=12>؛ اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، المبادئ المتعلقة بعدم تجريم المخالفات البسيطة في أفريقيا لحقوق الإنسان والشعوب، المبادئ التوجيهية لضبط أمن التجمعات من قبل الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين في أفريقيا، <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=2>؛ التعليق العام رقم ٣ بشأن الحق في الحياة (المادة ٤)، <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=65>؛ مكافحة الإرهاب في أفريقيا، <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=10>؛ قرار بشأن المبادئ التوجيهية والتدابير الخاصة بحظر ومنع التعذيب والمعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة في إفريقيا (توجيهات روبن آيلند)، <https://www.achpr.org/legalinstruments/detail?id=41>؛ قرار بشأن إصلاح الشرطة والمساءلة والرقابة المدنية على الشرطة في أفريقيا، <https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=111>؛ مفوضية الاتحاد الأفريقي، "إطار سياسة إصلاح القطاع الأمني"، <http://www.peaceaction.org/uploads/au-policy-framework-on-security-sector-reform-ae-ssr.pdf>



## ٥ | المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان: مبادرة جديدة بالدعم

جوزيان سومداتا تابسوبا- كونييه

مستشارة حقوق الإنسان  
المعهد الديمقراطي لحقوق الإنسان



### المقدمة

تأسس المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان في عام ٢٠١٤ بمبادرة من قوات الشرطة الوطنية في بوركينا فاسو ومالي والنيجر، والمنبر منظمة تهدف إلى تعزيز حقوق الإنسان في عمل الشرطة. ويساهم المنبر أيضا في وضع استراتيجيات وسياسات الشرطة وحقوق الإنسان بالتعاون مع المؤسسات الإقليمية والدولية.

وكانت عضوية المنبر وقت تأسيسه تقتصر على بلدان غرب أفريقيا وكان يعرف باسم "منبر غرب أفريقيا للشرطة وحقوق الإنسان".<sup>١</sup> وفي عام ٢٠١٨، وبعد تعديل نظامه الأساسي، وسع المنبر نطاقه الجغرافي ليشمل جميع قوات الشرطة في أفريقيا، مما أسفر عن اسمه الجديد "المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان". ويضم المنبر حاليا خمس قوات شرطة أعضاء هي: بوركينا فاسو وتشاد ومالي وموريتانيا والنيجر.

وتعكس هذه المبادرة الرائعة معرفة قوات الشرطة الوطنية نفسها بسياق التحديات المتعلقة باحترام حقوق الإنسان من قبل الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين. ويوفر المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان على خلفية تزايد انعدام الأمن في البلدان الأعضاء فرصا على عدة مستويات. وهناك بالفعل تحديات، ولكن إذا تم تزويدها بالدعم، فإنه يمكن لهذه المنظمة الشرطة أن تسهم إسهاما كبيرا في زيادة احترام كرامة الإنسان.

### الفرص التي يوفرها المنبر

يوفر المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان عدة فرص.

أولا، يتيح هذا المنبر فرصة لضباط الشرطة لتبني ثقافة حقوق الإنسان في عملهم اليومي. وعلى هذا النحو، يساهم المنبر في تشجيع الحوار بين قوات الشرطة الوطنية الأفريقية وتعزيز الدور الهام الذي تؤديه في حماية الحقوق والحريات الأساسية. وعلاوة على ذلك، فإن إشراك ضباط الشرطة في السياسات المؤسسية لحقوق الإنسان يؤدي إلى زيادة الوعي والإدماج الفعال لاحترام حقوق الإنسان في بعثات حفظ الأمن. ويعتبر "التدريب والتثقيف في مجال حقوق الإنسان" أحد مجالات التركيز الرئيسية للخطة الاستراتيجية التي اعتمدها المنبر في عام ٢٠١٩. وهكذا يتيح المنبر فرصة لتعزيز المعرفة في مجال حقوق الإنسان خلال التدريب قبل وأثناء الخدمة.

وجميع قوات الشرطة الوطنية في بلدان المجموعة الخماسية لمنطقة الساحل ممثلة في المنبر.<sup>٢</sup> وهذه فرصة لتعزيز أواصر الثقة بين الشرطة وسكان بلدان المجموعة الخماسية لمنطقة الساحل. وفي السنوات الأخيرة، واجهت بلدان المجموعة الخماسية لمنطقة الساحل تطرفا عنيفا وتهديدات وهجمات إرهابية متكررة. ودوامات العنف القاتل هذه موجبة ضد كل من السكان المدنيين وقوات الدفاع والأمن. وفي ظل هذه الظروف، يشكل منع التطرف العنيف ومكافحة الإرهاب أولوية لهذه البلدان. ويعني النجاح في هذا الصدد التعاون بين الشعوب وقوات الدفاع والأمن. والشرط الأساسي لهذا التعاون هو الثقة بين الشعوب وقوات الدفاع والأمن، ولا يمكن تحقيق ذلك وتعزيزه إلا إذا احترمت قوات الدفاع والأمن حقوق الشعوب. وبالإضافة إلى ذلك، يشكل الدفاع عن حقوق الإنسان دعامة أساسية في استراتيجية الأمم المتحدة العالمية لمكافحة الإرهاب.<sup>٣</sup> وفي هذا السياق، ينبغي للدول وغيرها من الجهات الفاعلة العاملة في قطاعي الأمن وحقوق الإنسان أن تعتمد على الإمكانيات المتاحة داخل هذه المنظمة الشرطة لتعزيز حقوق الإنسان وتوطيد أواصر الثقة بين الشرطة والسكان المحليين.

<https://academiedepolice.bf/index.php/activites-partenariales/poli-dh/activites/72-activites-poli-dh/181-activites-de-la-poli-dh> ١

<https://www.g5sahel.org/> ٢

<https://www.un.org/counterterrorism/fr/un-global-counter-terrorism-strategy> ٣

ويعلق المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان أهمية كبيرة على جميع الموارد وتقاسم الخبرات والتعاون. ونتيجة لذلك، فإن أحد المجالات الرئيسية في خطته الاستراتيجية هو "تفاعل المنبر مع المؤسسات الوطنية والإقليمية والدولية". ويشجع المنبر على وضع إطار لقوات الشرطة الأعضاء لتبادل الخبرات وتوحيد جهودها للتصدي للتحديات المشتركة التي تواجه إدماج حقوق الإنسان في ممارسات الشرطة. ومن هذا المنطلق، قد يكون من المفيد لقوات الشرطة الأخرى في القارة أن تتضمّن إلى هذه المبادرة. وبالإضافة إلى مؤسسات الشرطة، يولي المنبر أهمية كبيرة للتعاون مع الكيانات الأخرى العاملة في مجال حقوق الإنسان والأمن. ولعدة سنوات، ساهم المنبر في المبادرات التي نظمتها اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب لتعزيز حقوق الإنسان في صفوف الشرطة. وعلى سبيل المثال، قدم المنبر المشورة أثناء عملية وضع أدوات اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، بما في ذلك المبادئ التوجيهية المتعلقة بشروط الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والاحتجاز قبل المحاكمة في أفريقيا<sup>٤</sup> والمبادئ التوجيهية لضبط أمن التجمعات من قبل الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين في أفريقيا<sup>٥</sup>. ولذلك يمكن اعتبار هذا المنبر أداة متاحة للكيانات التي ترغب في الاعتماد على خبرة الشرطة لتعزيز حقوق الإنسان في قطاع الأمن. وبالإضافة إلى التثقيف والتدريب، يوفر هذا المنبر فرصا للتعاون في مجالات أخرى، كما يتضح من التزامه بتعزيز آليات الرقابة الداخلية والمساءلة داخل صفوف قوات الشرطة من خلال الشراكة مع المعهد الديمقراطي لحقوق الإنسان بتمويل من الاتحاد الأوروبي.

### الحاجة إلى الدعم للتصدي للتحديات

يواجه المنبر كمؤسسة تحديات. وتشمل هذه التحديات المسائل المتعلقة بالموارد والتنظيم. ويعتمد المنبر على رسوم العضوية ودعم شركائه. ولا يوجد لديه حاليا مقر رئيسي يمكنه أن يستوعب العديد من العملاء. ويقع مقر الأمانة العامة للمنبر في نيامي (النيجر) ويلزم تزويده بالموظفين لتنفيذ أنشطته المخططة بفعالية. وتعمل الأمانة العامة بأدنى حد من الموارد. ومن شأن الدعم المقدم من الهيئات المتخصصة وغيرها من الجهات الفاعلة أن يمكن المنبر من تحقيق النتائج المتوقعة.

وهناك احتياج أيضا لدعم تنظيم وتسيير أعمال المنبر. فكونه منظمة حديثة التأسيس فهو يتطلب دعما محمدا لاستحداث أدوات لتسيير التخطيط والتنظيم وتسيير الأعمال. والواقع أنه ليس من السهل على أي كيان تدرّب أعضاؤه على التعامل مع المسائل الأمنية أن تتوفر لديه جميع المهارات اللازمة لتطوير أدوات لإدارة المشاريع والبرامج، وبصفة عامة، لتسيير أعمال منظمة إقليمية. ومن شأن توفير التدريب والمساعدة لأجهزة المنبر، ولا سيما الأمانة العامة واللجنة التوجيهية ومراكز التنسيق، أن ييسر تنفيذ أنشطة المنبر.

### الخاتمة

لا يمكن احترام حقوق الإنسان وحمايتها في مجال العمل الشرطي بصورة فعالة بدون إشراك الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين. وعندما يشرع ضباط الشرطة أنفسهم في هذه المشاركة ويدافعون عنها، كما هو الحال بالنسبة للمنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان، فمن المهم والملائم القيام بدعمها. فمن أفضل من ضباط الشرطة في المساهمة بفعالية في تطوير ثقافة حقوق الإنسان داخل مؤسسات الشرطة الخاصة بهم؟ ومن ثم، فإن المنبر يشكل ركيزة رئيسية لجميع الجهات الفاعلة التي تعمل على صون وحماية الكرامة الإنسانية في أفريقيا؛ وعلى هذا الأساس فهو جدير بالدعم.

[https://www.achpr.org/fr\\_legalinstruments/detail?id=12](https://www.achpr.org/fr_legalinstruments/detail?id=12) ٤

[https://www.achpr.org/fr\\_legalinstruments/detail?id=65](https://www.achpr.org/fr_legalinstruments/detail?id=65) ٥



الأمين العام للمنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان في مناقشة مع مفوض من اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

وينبغي لأولئك الذين يتفاعلون مع الضحايا أن يسعوا إلى التعامل معهم بتعاطف وتفاهم. ويشكل العلاج المناسب أولوية، ولا سيما بالنسبة للضحايا الأكثر ضعفاً.

ومن الضروري دائماً أن تقيم الشرطة توازناً بين حقوقها والتزاماتها ومسؤولياتها فيما يتعلق بالأنشطة التي تضطلع بها. "يجب على ضباط الشرطة احترام والتمسك بسيادة القانون ومدونة قواعد السلوك الحالية" (المادة ٧). تنص مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة على أن يتضمن الإطار القانوني والتشريعات والقواعد الإجرائية للبلدان الأعضاء أحكام واضحة لمساءلة ضباط الشرطة الذين يتجاهلون المعايير وعلى أن يتمتع أفراد الشرطة، كقاعدة عامة، بنفس الحقوق المدنية والسياسية للمواطنين الآخرين.

### ج النزاهة، والمصادقية، والتميز في الخدمة، واحترام حقوق الملكية

إدراكاً للصلاحيات المخولة لضباط الشرطة، تنبئ مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة أنه من المستحسن أن تخضع الشرطة للتدقيق باستمرار في بلدانهم. "يتطلب الجمهور بأن تكون نزاهة الشرطة فوق مستوى الشبهات. ولذلك، يتعين على ضباط الشرطة التصرف بطريقة جديرة بالثقة وتجنب أي سلوك من شأنه المساس بالنزاهة بما يؤدي إلى تقويض ثقة الجمهور في قوات/خدمات الشرطة" (المادة ٨). وبناء على ذلك، فإن منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي تذكر باستمرار أن عمل الشرطة له طابع عام، يعود بالفائدة على جميع المواطنين.

وعلاوة على ذلك، قد تم منح ضباط الشرطة سلطات كبيرة للاضطلاع بمسؤولياتهم على النحو الواجب. تظهر هذه السلطة بشكل أكثر وضوحاً في الزي الرسمي والشارات والأسلحة التي يحملها ضباط الشرطة. وهذه السلطة، شأنها شأن جميع أشكال السلطة، عرضة للفساد وإساءة الاستخدام، ولا سيما من جانب الأفراد الذين يبالغون في تقدير أهميتهم ومسؤولياتهم. "يجب ألا يرتكب ضباط الشرطة أو يحاولوا ارتكاب أي عمل من أعمال الفساد أو إساءة استخدام السلطة وعليهم أن يعارضوا ويكافحوا بكل صرامة جميع هذه الأعمال. لا يجوز لضباط الشرطة قبول أي هدايا أو هبات أو اشتراكات أو مزايا أو منح أو وعود يمكن تفسيرها على أنها تسعى إلى جعل ضباط الشرطة يتمتعون عن أداء المسؤوليات الرسمية بأمانة وفي إطار القانون" (المادة ٩).

توصي مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة بأن يضطلع ضباط الشرطة بمسؤولياتهم عن طريق الانصياع للقانون وعدم استغلال سلطاتهم أبداً لتحقيق مكاسب شخصية أو لصالح الأشخاص المقربين منهم، أو للترقي في المناصب، مما يؤدي إلى الإخفاق في أداء وظائفهم.

تدرك منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي أن العمل الشرطي السليم يتطلب ثقة الجمهور التي يجب أن يكتسبها كل ضابط شرطة على أساس يومي. ويجب أن تقوم علاقة الثقة بين الجمهور والشرطة على أساس الاحتراف والاحترام. "يجب على ضباط الشرطة في جميع الأوقات القيام بالواجبات التي يفرضها عليهم القانون بطريقة تتوافق مع الدرجة العالية من المسؤولية والنزاهة اللازمة لمهنتهم" (المادة ١٠).

تنص مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة على أنه يجب على ضباط الشرطة، في جميع الأوقات، الوفاء بالواجب الذي يفرضه عليهم القانون. تماشياً مع درجة المسؤولية العالية اللازمة لمهنتهم، يجب على ضباط الشرطة خدمة المجتمع وحماية جميع الناس من الممارسات غير القانونية. ومن ثم، "يكفل ضباط الشرطة معاملة جميع الأشخاص بأسلوب مهذب وأن يكون سلوكهم مثالياً ومتوافقاً مع متطلبات المهنة والجمهور الذي يخدمونه" (المادة ١١). أملاً في أن يكونوا جديرين بالثقة وصادقين ومتفانين في مهامهم اليومية.

وتشير مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة إلى أنه "يجب المحافظة على سرية الأمور التي تستدعي الكتمان في حوزة ضباط الشرطة، ما لم يتطلب أداء الواجب ومقتضيات العدالة خلاف ذلك تحديداً" (المادة ١٢) وأنه "يجب على ضباط الشرطة احترام وحماية جميع حقوق الملكية أثناء أدائهم لواجباتهم. ويشمل ذلك الاستخدام الاقتصادي للموارد العامة" (المادة ١٣).

وفي الختام، فإن منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي ملتزمة التزاماً حقيقياً بتعزيز حقوق الإنسان ومدونة قواعد السلوك الخاصة بها، وتدعو قوات/خدمات الشرطة في المنطقة إلى التأكد من أن موظفيها يتصرفون بهمة ومهنية وفقاً للقانون في أدائهم لواجباتهم ومسؤولياتهم، في خدمة المجتمع وحماية جميع الأشخاص من الممارسات الغير القانونية والسلوكيات اللاإنسانية أو المهينة التي تنتهك كرامة وحقوق الإنسان.

في توفير خدمات الشرطة على أساس العرق أو الجنس أو الدين أو اللغة أو اللون أو الرأي السياسي أو الجنسية أو مكان الميلاد أو الملكية أو الأصل العرقي أو أي أساس آخر. وينطبق ذلك على الموظفين العموميين وضباط الشرطة، وعلى تعيين الموظفين، والتقدم الوظيفي، وتشكيل وكالات إنفاذ القانون.

### ب. تبجيل القانون واحترام سيادة القانون

تنص مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة على أنه يحق لضباط الشرطة في الدول الأعضاء استخدام القوة على نحو متناسب في ممارسة وظيفتهم للسيطرة على الشخص الذي يقاوم الاعتقال أو يتجاهل القانون. ولكن "لا يجوز لضباط الشرطة استخدام القوة إلا عند الضرورة القصوى وبالقدر اللازم لأداء واجباتهم، مع التقيد بالتشريعات والممارسات الوطنية" (المادة ٣).

وينبغي النظر إلى الآثار المترتبة على استخدام القوة في ظل النظم القانونية الوطنية، مع مراعاة الحاجة إلى حماية النظام الدستوري، وسلامة وأمن المواطنين، وحياتهم وممتلكاتهم، وكذلك القانون والنظام العام. تحت مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة الدول الأعضاء على تدريب الشرطة وتوعيتها بالحاجة إلى الاستخدام المتناسب للقوة، منذ لحظة توظيف ضباط الشرطة وطوال حياتهم المهنية. وينبغي التشديد باستمرار على أن كل موقف فريد من نوعه.

تنص مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة على أنه يحق لكل فرد أن يعامل باحترام وكرامة. "لا يجوز لأي ضابط شرطة، تحت أي ظرف من الظروف، أن يمارس أو يحرض أو يتغاضى عن أي عمل من أعمال التعذيب أو غيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة لأي شخص" (المادة ٤). لا يجوز أن يتعرض المشتبه فيهم والمحتجزون لأي مشقة أو قيود غير تلك الناجمة عن الحرمان من الحرية. ويحق للمحتجزين أن يودعوا فقط في أماكن الاحتجاز المعترف بها رسمياً.

إن التعذيب وغيره من ضروب المعاملة اللاإنسانية محظور حظرًا مطلقاً. "يكفل ضباط الشرطة حماية صحة الأشخاص المحتجزين، ويتخذون، على وجه الخصوص، إجراءات فورية لتأمين الرعاية الطبية عند الاقتضاء" (المادة ٥). لكل شخص الحق في أن تحترم حياته الخاصة والعائلية، وممارساته، ولا يجوز للسلطة العامة أن تتدخل في ممارسة هذا الحق إلا وفقاً للقانون. وعلاوة على ذلك، "يعامل جميع ضحايا الجريمة بتعاطف واحترام. ويكفل ضباط الشرطة تقديم المعونة المناسبة والسريعة عند الاقتضاء" (المادة ٦). وبالتالي، فإن الإجراءات والاتصالات ينبغي أن تكون "مراعية لمصالح الضحايا"





## ٤ | مساهمة منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي في النهوض بحقوق الإنسان لدى قوات/خدمات الشرطة في الدول الأعضاء



دستينو بيدرو نسييفو

مساعد مفوض الشرطة

رئيس المكتب المركزي الوطني للإنتربول في أنغولا

مندوب أفريقيا في اللجنة التنفيذية للإنتربول

وقد دعت منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي بأن تكون ممارسات الشرطة في الدول الأعضاء متوافقة مع دستور وقوانين البلدان المعنية. وأن يعتبر أي تطبيق تعسفي للقانون غير متوافق مع مبادئ المنظمة. ويجب على ضباط الشرطة، أثناء أدائهم لواجباتهم، احترام معايير حقوق الإنسان الأساسية المعترف بها دوليًا. والتعذيب وغيره من ضروب المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة للمواطنين أو المحتجزين يتعارض مع المبادئ الأساسية لكرامة الإنسان. ويجب أن يكون احترام حقوق الإنسان هو محور جميع أنشطة الشرطة.<sup>١</sup>

وقد أقرت منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي بأن قوات/خدمات الشرطة تتحمل مسؤولية مشتركة لدعم الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والميثاق الأفريقي لحقوق الإنسان والشعوب<sup>٢</sup> وغير ذلك من صكوك حقوق الإنسان الدولية. وتحقيقًا لهذه الغاية، وضعت المنظمة مدونة لقواعد سلوك ضباط الشرطة على أساس المبادئ التي قامت عليها، ولا سيما احترام سيادة الدول الأعضاء وحقوق الإنسان، من خلال تعزيز إدماج مبادئ حقوق الإنسان في تدريب الشرطة، وترسيخ المثل العليا للممارسات الجيدة للشرطة من أجل السلام والأمن في الجنوب الأفريقي.

تحدد وتنظم مدونة السلوك التي وضعتها منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي المعايير التي يجب على الشرطة مراعاتها من أجل دعم احترام حقوق الإنسان. وتحدد المعايير المناسبة التي يجب على ضباط الشرطة مراعاتها في ممارسة واجباتهم ووظائفهم كموظفين مكلفين بإنفاذ القوانين وكموظفين عموميين. وإجمالاً: احترام الحياة البشرية؛ تقديس واحترام سيادة القانون؛ النزاهة المهنية والتميز في الخدمات؛ واحترام حقوق الملكية. وتتكون مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة من ثلاث عشرة مادة، ينظر إليها على أنها في قمة حقوق الإنسان التي يجب على قوات/خدمات شرطة الدول الأعضاء إدماجها في مدونات السلوك الخاصة بها وتطبيقها بدقة في ممارساتها اليومية.

### أ. احترام حياة جميع البشر

أثناء القيام بواجبهم، "يجب على ضباط الشرطة احترام وحماية كرامة الإنسان، والمحافظة والدفاع عن حقوق الإنسان لجميع الأشخاص" (المادة ١). يتعين على ضباط الشرطة احترام حقوق الإنسان ودعمها من خلال التصرف بطريقة مهنية لحل الجريمة ومنعها والحفاظ على النظام العام والأمن.

وإلى جانب كونه واجب أدبي وقانوني وأخلاقي، فإن احترام الشرطة لحقوق الإنسان هو أيضاً مطلب عملي لإنفاذ القانون. وتدرك منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي أن قوات/خدمات الشرطة الفعالة في طليعة الدفاع عن حقوق الإنسان وحياتها. لذلك يجب أن يتقيد تدريب الشرطة بهذا المبدأ. وتشدد مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة على أن معرفة حقوق الإنسان مطلب مهني لكل ضابط شرطة، لأن الهدف النهائي لواجبات ومهام العمل الشرطي هو حماية الأرواح وإقامة العدل.<sup>٣</sup>

ويتعين على ضباط الشرطة في المنطقة أداء واجباتهم بطريقة غير تمييزية. "يجب على ضباط الشرطة أن يعاملوا جميع الأشخاص بإنصاف ومساواة وأن يتجنبوا أي شكل من أشكال التمييز" (المادة ٢). ومن ثم، فإن إنفاذ القوانين والسلامة العامة وحماية حقوق الإنسان ينبغي تطبيقهم بالإنصاف وعلى قدم المساواة لصالح المجتمع ككل.

وتحظر مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة الخاصة بالمنظمة التمييز

في منتصف التسعينيات، تم فتح الحدود عبر منطقة الجنوب الأفريقي، مما ساهم في زيادة الحركة المشروعة وغير المشروعة للأشخاص والسلع. ومن أجل حماية بلدانهم من آثار الجريمة والجريمة المنظمة العابرتين للحدود الوطنية، توصل رؤساء الشرطة إلى اتفاق جديد للعمل الشرطي الإقليمي. التزم رؤساء قوات/خدمات الشرطة بمشاركة مصالحهم في مكافحة الجريمة مع ضمان احترام الحقوق الأساسية.

تم تأسيس منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي في زيمبابوي في عام ١٩٩٩، وقد رسخت مكانتها كمرجعية للتعاون الشرطي الدولي في المنطقة. ويتواجد مركز التنسيق التشغيلي للمنظمة في مقر مكتب الإنتربول دون الإقليمي في هراي.<sup>٤</sup>

ومع تطور التكامل السياسي الإقليمي، قررت الجماعة الإثنية للجنوب الأفريقي في قمتها التي عقدت في ماسيرو، ليسوتو، في عام ٢٠٠٦، إنشاء لجنة فرعية لرؤساء الشرطة تابعة لها، وهي تخضع لولاية لجنة الدفاع والأمن المشتركة بين الدول التابعة لهيئة التعاون في مجالات السياسة والدفاع والأمن الخاصة بالجماعة الإثنية للجنوب الأفريقي. وقد أقرت اللجنة الفرعية لرؤساء الشرطة بالجهود الشاملة التي تم بذلها لتعزيز قوات/خدمات الشرطة في المنطقة من أجل إنشاء منطقة خالية من الجريمة.<sup>٥</sup>

منذ تأسيسها، شجعت منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي تكامل الشرطة الإقليمي، من خلال تنظيم وتعزيز عمليات الشرطة المشتركة والمتزامنة.<sup>٦</sup> ومن منطلق جدارتها، أصبحت المنظمة القوة الرئيسية في الجنوب الأفريقي لمنع ومكافحة الجريمة العابرة للحدود الوطنية. والمنظمة تعد من إحدى أكثر مؤسسات الشرطة ديناميكية في أفريقيا في مجال منع ومكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية. وقد حددت مجموعة واسعة من الأهداف والسياسات والاستراتيجيات التي يمكن اعتبارها وسيلة لتعزيز وتقوية واستدامة وتنسيق التعاون الشرطي الإقليمي والدولي، بجميع جوانبه وأبعاده، بما يضمن منع ومكافحة الجريمة، ولا سيما الجريمة والجريمة المنظمة العابرتين للحدود الوطنية اللتين تعاني منهما منطقة الجماعة الإثنية للجنوب الأفريقي. وتعتمد منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي على دعم قوات وهيئات الشرطة في الدول الأعضاء ومنظمات الشرطة الدولية الأخرى، ولاسيما الإنتربول.

وقد حددت منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي الجرائم التالية كجرائم ذات أولوية: الإرهاب، سرقة السيارات، الاتجار بالمخدرات، الأدوية والمنتجات المزيفة، الجرائم الاقتصادية والمالية، الاتجار بالأسلحة والمتفجرات، الاتجار غير المشروع بالأجساد الكريمة والمعادن النفيسة، الجرائم المرتكبة ضد النساء والأطفال، الهجرة غير الشرعية، سرقة وثائق السفر، الجرائم ضد الحياة البرية والأنواع المهددة بالانقراض، الاتجار بالبشر والجريمة المنظمة بجميع أبعادها.<sup>٧</sup>

١ منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي، قمتنا، متاح على <https://sarpcoco.com/about/>

٢ لمزيد من المعلومات، راجع موقع منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي المتاح على <https://sarpcoco.com/>

٣ راجع تنظيم وأهداف منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي، متاح على <https://sarpcoco.com/sarpcoco-the-organisation/>

٤ تحليل حالة الجريمة في منطقة منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي، متاح على <https://sarpcoco.com/priority-crime-areas/>

٥ دستور منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي المنشور عام ١٩٩٥؛ منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي، قمتنا، متاح على <https://sarpcoco.com/about/>

٦ مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة المنشورة عام ٢٠١١.

٧ صدق عليها المؤتمر الوزاري لمنظمة الوحدة الأفريقية في بانجول، غامبيا، في

يناير ١٩٨١، واعتمدها المؤتمر الثامن عشر لرؤساء دول وحكومات منظمة

الوحدة الأفريقية في نيروبي، كينيا، في ٢٧ يوليو ١٩٨١.

٨ مدونة قواعد سلوك ضباط الشرطة المنشورة عام ٢٠١١.



### ٣ | منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا: كيفية مساهمة أنشطة المنظمة في تعزيز العمل الشرطي القائم على حقوق الإنسان

جيدون كيميلو

رئيس المكتب، الأمانة العامة لمنظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا



وبناء على ذلك، فإن تعزيز احترام حقوق الإنسان، وغير ذلك من المبادئ الديمقراطية الرئيسية للعمل الشرطي، هم محور جهود واسعة النطاق تبذلها المنظمة لتعزيز الأمن والأمان في جميع أنحاء المنطقة.

#### نهج حقوق الإنسان لمنظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا

في عام ٢٠١١، قامت منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا بمشروع مشترك مع جماعة شرق أفريقيا، وشركاء تقنيين من المنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على العمل الشرطي، من بين شركاء آخرين، لوضع المعايير المشتركة للعمل الشرطي في شرق أفريقيا. وتستند المعايير إلى الالتزامات المتعلقة بحقوق الإنسان التي تعهدت بها الدول الأعضاء في جماعة شرق أفريقيا على الصعيد الدولي والإقليمي، والتي تم ترجمتها إلى إرشادات لخدمات الشرطة في جميع أنحاء المنطقة بشأن كيفية ضمان احترام هذه الالتزامات على الصعيد التنظيمي والفردي والتشغيلي. وكجزء من الجهود التي تبذلها المنظمة لتعزيز المواءمة بين معايير العمل الشرطي في جميع أنحاء المنطقة، بما في ذلك تعزيز اللوائح الموحدة والتدريب، وفرت المعايير المشتركة نقطة انطلاق متفق عليها لتحقيق هذه الأهداف.

ولتعزيز تطبيق المعايير المشتركة على الصعيد الوطني والإقليمي، واصلت منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا تعاونها مع الشركاء التقنيين لتطوير ونشر مجموعة من الأدوات. والتي تشمل ما يلي:

- إجراءات التشغيل الموحدة النموذجية الخاصة بمجموعة من مهام العمل الشرطي الرئيسية، بما في ذلك: التوقيف والتفتيش، الاعتقال والاحتجاز، استخدام القوة، حفظ النظام العام، ومقابلات التحقيق.
- دليل تدريب الشرطة في مجال حقوق الإنسان، بناء على المعايير المشتركة وإجراءات التشغيل الموحدة النموذجية.<sup>٤</sup>
- مؤشرات لتقييم امتثال الدول الأعضاء في جماعة شرق أفريقيا بالمعايير المشتركة.
- دراسات بناء على المؤشرات، تمت بالاشتراك مع منظمات الشرطة الوطنية، لتحديد المجالات التي تحتاج إلى مزيد من الدعم التقني للائتمثال للمعايير المشتركة.

#### تأملات في نجاحات وتحديات منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا في تعزيز حقوق الإنسان

تقر منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا بأن العمل الشرطي في إطار حقوق الإنسان سوف يعزز ثقة المجتمع، وبنيت الثقة ويعزز الشراكة بين الشرطة وأصحاب المصلحة المعنيين بها في مكافحة ومنع الجريمة، وتعزيز سلامة المجتمع. كما أن هذا يتطلب مجهودا كبيرا ليس على الصعيد الإقليمي فحسب، بل من جانب كل بلد عضو لبلد الجهود اللازمة لمواءمة التدريب والقوانين والسياسات والممارسات بما يتماشى مع المعايير المشتركة المتفق عليها إقليميا. وتجد منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا ما يشجعها في مشاركة البلدان الأعضاء في لجانها الفرعية القانونية والتدريبية لتطوير الأدوات التقنية لدعم تطبيق المعايير، ومؤخرا المشاركة في التدريب والتقييمات الرامية إلى تحسين الامتثال. إن الاطمئنان والثقة في الشرطة عبر البلدان الأعضاء في المنظمة أساسيان لتحقيق رؤيتها لتعزيز التعاون الشرطي من أجل منطقة أكثر أمنا. إن العمل الشرطي القائم على حقوق الإنسان والمهنية لا يعزز السلم والأمن الداخليين فحسب، بل يسهم أيضا في السلم والأمن الإقليميين.

لقد تأسست منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا في عام ١٩٩٨ بهدف تعزيز التعاون الشرطي الإقليمي، ووضع استراتيجيات مشتركة، وتبادل المعلومات المتعلقة بالجريمة وأفضل الممارسات، ومواءمة القوانين من أجل تعزيز قدرة وكالات إنفاذ القانون في المنطقة على مكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية.

وتتألف عضوية منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا من رؤساء الشرطة في البلدان الأعضاء الأربع عشر التالية: بوروندي، جمهورية الكونغو الديمقراطية، جزر القمر، جيبوتي، إريتريا، إثيوبيا، كينيا، سيشيل، الصومال، جنوب السودان، السودان، رواندا، تنزانيا، وأوغندا.

وتتمثل رؤية منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا في "تعزيز التعاون في مجال إنفاذ القانون من أجل منطقة أكثر أمناً"، ومهمتها "منع وكشف ومكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية من خلال التعاون الشرطي الإقليمي".

#### لمحة عامة

أدت نزع الانتماء الإقليمي المتزايدة عبر شرق أفريقيا إلى تشكيل منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا. وقد تم تأسيسها استجابة لدعوة للتعاون في جميع أنحاء المنطقة بشأن الجريمة العابرة للحدود الوطنية والجريمة المنظمة، بما في ذلك الإرهاب. ومن خلال هذا العمل، أدركت المنظمة الحاجة إلى تشجيع المواءمة بين معايير وقيم العمل الشرطي في جميع أنحاء المنطقة لتحقيق تعاون وتضافر أكثر فعالية عبر الحدود. وكل دولة من الدول الأعضاء في منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا هي من الدول الموقعة على الصكوك الدولية والإقليمية الرئيسية لحقوق الإنسان، وقد عملت المنظمة في ظل هذا الإطار القائم على الحقوق مع بلدانها الأعضاء وأصحاب المصلحة الإقليميين، بما في ذلك جماعة شرق أفريقيا، من أجل وضع وتطبيق المعايير المشتركة لعمل الشرطة في شرق أفريقيا. وقد أصبح هذا العمل حجر الأساس في جهودها الرامية إلى تعزيز العمل الشرطي القائم على حقوق الإنسان في جميع أنحاء المنطقة.

#### الخلفية

تأسست منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا في عام ١٩٩٨ وتتألف حاليا من عضوية رؤساء الشرطة في ١٤ بلدا عضوا هي: بوروندي، جمهورية الكونغو الديمقراطية، جزر القمر، جيبوتي، إريتريا، إثيوبيا، كينيا، سيشيل، الصومال، جنوب السودان، السودان، رواندا، تنزانيا، وأوغندا. ومن مقرها في نيروبي بكينيا، وبدعم من الأمانة العامة للمكتب الإقليمي للإنتربول، تهدف المنظمة إلى مواءمة وتعزيز التعاون الشرطي والاستراتيجيات المشتركة، وتبادل المعلومات المتعلقة بالجريمة، ودعم مواءمة القوانين والتدريب، بهدف تعزيز قدرة البلدان أعضاء المنظمة على مكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية.<sup>١</sup>

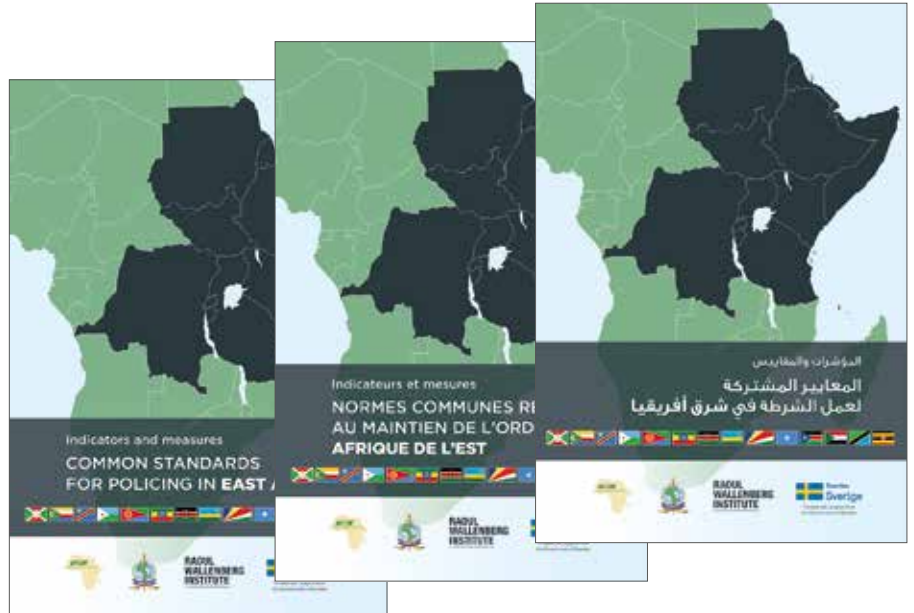
#### الرؤية والمهمة والمبادئ التوجيهية

تتمثل رؤية منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا في تعزيز التعاون في مجال إنفاذ القانون من أجل منطقة أكثر أمنا في شرق أفريقيا، وتمثل مهمتها في منع وكشف ومكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية من خلال التعاون الشرطي الإقليمي.<sup>٢</sup> وتستهدف المنظمة في عملها بعدد من المبادئ التوجيهية الرئيسية، منها المهنية، والحياد، والمساواة، واحترام حقوق الإنسان، والنزاهة، والتميز، والالتزام، والشفافية.

١ المزيد من المعلومات عن هيكل المنظمة متاح على: <https://eapcco.org/eapcco/about/> (تم الاطلاع عليه في ٢٥ مايو ٢٠٢١).

٢ المعايير المشتركة لعمل الشرطة في شرق أفريقيا متاحة للتنزيل هنا: <http://apcof.org/wp-content/uploads/commonstandardsforpolicingineastafrika3rdedition.pdf>

٣ الدول الأعضاء في جماعة شرق أفريقيا هي بوروندي وكينيا ورواندا وجنوب السودان وتنزانيا وأوغندا، وكلها دول أعضاء في منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا.



٤ دليل التدريب، الذي يتضمن إجراءات التشغيل الموحدة النموذجية كملحق، متاح للتنزيل هنا: <http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/APCOF-Training-TRAINERS-2015-LARGE-FORMAT-WEB1.pdf>

## ٢ | المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان: منظمة مكرسة لتعزيز حقوق الإنسان في العمل الشرطي

روفاي أسوماني

رئيس شعبة التوظيف والتدريب، إدارة الموارد البشرية، شرطة النيجر الوطنية



إن المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان منظمة إقليمية للتعاون الشرطي، وتتلخص رؤيتها في توجيه طاقات وخبرات قوات الشرطة الأعضاء لتشجيع المزيد من إدماج حقوق الإنسان في ممارسات قوات الشرطة.

تم إنشاء المنبر في عام ٢٠١٤، ويقع مقره في نيامي، النيجر. والواقع أن نشاط المنبر كان مقصوداً في الأصل على قوات الشرطة في بلدان غرب أفريقيا (بوركينافاسو، ومالي، والنيجر على وجه الخصوص). وفي ضوء التحديات الكبرى (الإرهاب، والتطرف العنيف، والجريمة المنظمة، وما إلى ذلك) التي تواجهها هذه البلدان المؤسسة، ومع مراعاة الحاجة إلى توحيد الصفوف والاستفادة من تجارب الآخرين لمنع انتشار هذه الآفات إلى بلدان أخرى، وسع المنبر عضويته لتشمل القارة الأفريقية بأسرها. ونتيجة لذلك، انضمت تشاد وموريتانيا إلى المنبر، كما أعربت بلدان أفريقية أخرى عن اهتمامها بالانضمام.

ووفقاً للمادة ٤ من لوائح المنبر الداخلية، "يهدف المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان إلى تعزيز حقوق الإنسان في ممارسات قوات الشرطة الوطنية الأعضاء، وإلى ضمان اعتراف المؤسسات الوطنية والإقليمية والدولية بمساهماتهم في تعزيز حقوق الإنسان".

ولهذا الغرض، حدد المنبر أهدافاً مختلفة يتعين بلوغها في عدة مجالات. وهكذا، وبموجب المادة ٥، تتمثل أهداف المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان فيما يلي:

### على الصعيد الوطني:

- ضمان الدعم المؤسسي للمنبر على الصعيد الوطني في كل دولة من الدول الأعضاء؛
- تعزيز التدريب في مجال حقوق الإنسان في مؤسسات الشرطة؛ و
- المشاركة في نشر الوثائق المتعلقة بحقوق الإنسان.

### وعلى الصعيد المشترك بين الدول:

- بناء شبكة بين مؤسسات الشرطة لتطوير المهارات، وتبادل الخبرات والممارسات الجيدة في مجال العمل الشرطي، وتعميم الأدوات، وتجميع الموارد، ووضع استراتيجيات مشتركة في مجال حقوق الإنسان؛
- تعزيز التعاون بين قوات الشرطة الوطنية في البلدان الأعضاء؛ و
- تعزيز القدرات التقنية والمالية للمنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان.

### وعلى الصعيدين الإقليمي والدولي:

- المشاركة في وضع سياسات الشرطة وحقوق الإنسان بالتعاون مع الأجهزة المؤسسية الإقليمية والدولية.

ويضطلع المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان بأنشطته وفقاً لأربعة مبادئ توجيهية استراتيجية، وهي: تمكين المنبر، والتدريب والتثقيف في مجال حقوق الإنسان، والتعاون بين المنبر والمؤسسات الوطنية والإقليمية والدولية لحقوق الإنسان، وأخيراً التواصل بشأن المنبر. وينفذ كل مبدأ توجيهي من خلال عدة إجراءات.

وبعد ست سنوات من إنشائه، أسهم المنبر في كفالة احترام الكرامة الإنسانية في أفريقيا من خلال تعزيز وحماية حقوق الإنسان من جانب مؤسسات الشرطة في البلدان الأعضاء.

وتشمل الأنشطة التي تم تنفيذها، ضمن أنشطة أخرى، ما يلي:

- تم تنظيم عدة اجتماعات نظامية سنوية لتقييم الأنشطة التي تم تنفيذها واتخاذ القرارات الرئيسية بشأن تنفيذها؛

- تم تنظيم عدة دورات تدريبية بدعم من لجنة الصليب الأحمر الدولية ومركز التعليم والبحوث والدراسات في مجال القانون الإنساني وحقوق الإنسان بشأن سيادة القانون والمعايير الدولية في العمليات الأمنية، بحضور مسؤولين من قوات الدفاع والأمن فضلا عن السلطات الإدارية؛

- المشاركة في وضع وتعزيز بعض صكوك اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، ولا سيما المبادئ التوجيهية لضبط أمن التجمعات من قبل الموظفين المكلّفين بإنفاذ القوانين في أفريقيا، والمبادئ التوجيهية بشأن شروط الاعتقال والاحتجاز لدى الشرطة والاحتجاز السابق المحاكمة في أفريقيا؛

- المساهمات في النشرات الإعلامية الصادرة عن اللجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب؛ و

- أنشطة ترويج ونشر المعلومات بشأن "الشرطة وحقوق الإنسان" في النشرات الإعلامية وتقارير الأنشطة السنوية.

وبالإضافة إلى أنشطة التدريب وزيادة التوعية، يخطط المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان، بدعم تقني من المعهد الدماركي لحقوق الإنسان ودعم مالي من الاتحاد الأوروبي، للاضطلاع بأنشطة تهدف إلى تعزيز الرقابة الداخلية داخل قوات الشرطة لضمان قدر أكبر من الاحترام لحقوق الإنسان.

وأناً المنبر الهيئات التالية للاضطلاع بأعماله:

- اللجنة التوجيهية التي يرأسها مدير أكاديمية تدريب الشرطة لأحد قوات الشرطة الوطنية الأعضاء، ويتم تعيينه خلال دورة عادية. واللجنة التوجيهية هي الهيئة التشريعية؛

- الأمانة العامة الدائمة برئاسة أمين عام دائم عينته اللجنة التوجيهية في دوراتها العادية. والأمانة العامة هي الهيئة التنفيذية. ويقوم مدير مشروع بمساعدة الأمين العام الدائم؛ و

- مراكز التنسيق الوطنية، وممثلو قوات الشرطة الوطنية الأعضاء.

ويقوم المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان بتمويل أنشطته أساساً من مساهمات قوات الشرطة الوطنية الأعضاء وشركائه الفنيين والماليين فضلاً عن المنح والهبات.

المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان مؤسسة شرطية عضويتها مفتوحة لكل قوات الشرطة الوطنية في أفريقيا. ويعتزم المنبر تعزيز شراكته مع الهيئات المؤسسية الإقليمية والدولية لمواصلة تطوره.



المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان يشارك في إطلاق المبادئ التوجيهية لضبط أمن التجمعات للجنة الأفريقية لحقوق الإنسان والشعوب

## التعاون الشرطي ومساهمته في مجال حقوق الإنسان

ومن أجل محاولة تقديم ردود على التساؤلات المذكورة أعلاه، كتب المؤلفون التاليون خمسة مقالات:

- المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان: منظمة مكرسة لتعزيز حقوق الإنسان في العمل الشرطي  
روفاي أسوماني، رئيس شعبة التوظيف والتدريب، إدارة الموارد البشرية، شرطة النيجر الوطنية
  - منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا: كيفية مساهمة أنشطة المنظمة في تعزيز العمل الشرطي القائم على حقوق الإنسان  
السيد جيديون كيميلو، رئيس المكتب، الأمانة العامة لمنظمة تعاون رؤساء شرطة شرق أفريقيا
  - مساهمة منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي في النهوض بحقوق الإنسان لدى قوات/خدمات الشرطة في الدول الأعضاء  
ديستينو بيدرو نسييفيلو، مساعد مفوض الشرطة، رئيس المكتب المركزي الوطني للإنتربول في أنغولا، مندوب أفريقيا في اللجنة التنفيذية للإنتربول
  - المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان: مبادرة جديدة بالدعم جوزيان سومدانا تابسوبا-كونيه، مستشارة حقوق الإنسان، المعهد الديمقراطي لحقوق الإنسان
  - أهمية الاستثمار في معايير العمل الشرطي الإقليمي ومعايير حقوق الإنسان  
لويز إدواردز، مديرة البحوث والمشاور، المنتدى الأفريقي للرقابة المدنية على العمل الشرطي
- وتتيح جميع النُهج المذكورة أعلاه لقارئنا منظورا داخليا عن كيفية أو إمكانية تعاون مختلف قوات الشرطة في أفريقيا لتحقيق هدي 'الدفاع عن النظام العام والأمن واحترام حقوق الإنسان وحمايتها'.  
وبعبارة أخرى، فإن ضابط الشرطة دوره وواجبه أن يضمن النظام العام والأمن وأن يقوم أيضا بحماية جميع الأشخاص من انتهاك حقوقهم الإنسانية، وأن يحترم بنفسه حقوق الإنسان، في مجتمع ديمقراطي تحكمه سيادة القانون، على النحو المتوخى في التطلع رقم ٣ من جدول أعمال عام ٢٠٦٣ - قارة أفريقية يسودها الحكم الرشيد، الديمقراطية، احترام حقوق الإنسان، العدالة وسيادة القانون.  
أمل أن تستمتعوا بالنشرة رقم ١٥ الخاصة بالشرطة وحقوق الإنسان في أفريقيا، وأن يمكننا الاعتماد على مساعدتكم في نشرها.



## ١ | مقدمة

## ماريا تيريزا مانويلا

المقررة الخاصة المعنية بالسجون وظروف الاحتجاز والعمل الشرطي في أفريقيا

أيها القراء الأعزاء،

إن هذه الرسالة الإعلامية رقم ١٥ ينصب تركيزها على التعاون الشرطي الإقليمي وحماية حقوق الإنسان في أفريقيا. ويتيح هذا الأخير للقراء فرصة الحصول على مزيد من المعلومات عن الصلة الملموسة بين عمل الشرطة على مستوى التعاون الإقليمي واحترام حقوق الإنسان، على سبيل المثال كيف تسلط المهتمات التي تضطلع بها هذه المؤسسات الإقليمية الضوء على احترام حقوق الإنسان للأفراد المستهدفين.

وفي حين أن الآلية الخاصة المعنية بالسجون وظروف الاحتجاز والعمل الشرطي في أفريقيا ركزت بصفة خاصة على العلاقة بين عمل الشرطة وحقوق الإنسان على الصعيد الوطني على مر السنين، فإن نشر المعلومات المتعلقة بالعمل الشرطي وحقوق الإنسان على مستوى القارة لا يزال محدودا.

وفي الواقع، فإنه من المهم مراعاة المستوى المتقدم للتعاون الشرطي في القارة الأفريقية، مع وجود هياكل متطورة مشتركة بين الدول مثل منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا، منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة في الجنوب الأفريقي، المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان أو آلية الاتحاد الأفريقي للتعاون الشرطي (الأفريبول) على مستوى الاتحاد الأفريقي، التي لا تشارك فحسب في تبادل منتظم للمعلومات والخبرات بين وكالات إنفاذ القانون في دولها الأعضاء، بل تشارك أيضا في اتخاذ إجراءات الشرطة الحاسمة، مع ضمان وضع إطار قانوني لدعم العمل الشرطي في مناطقها.

وعلاوة على ذلك، فإن العمل الذي تم في إطار هياكل التعاون تعقبه مهمات أساسية بسبب الأوضاع السياسية والاقتصادية لغالبية الدول التي تواجهها، وفقا لواقعها، تحديات مختلفة مثل الجماعات المتطرفة، والجريمة المنظمة، والجرائم العابرة للحدود الوطنية عموما، بالإضافة إلى الصراعات. وهذه الأوضاع تقوض تمتع بحقوق الإنسان ومعالجتها تتطلب من الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين ضم الجهود من خلال التعاون والعمل المشترك.

ومن المهم التساؤل عن مكانة حقوق الإنسان في سياق هذه الإجراءات المنسقة للشرطة. وفي الواقع، هل تراعي هياكل التعاون، في ممارستها اليومية لمهامها، المهمة الحاسمة المتمثلة في حماية حقوق الأفراد في تنظيم عملها بوجه عام، وعلى الأخص في استجابتها للتهديدات التي تواجهها الدول المعنية؟

وفي حين أنه من الواضح أن المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان هو هيكل مكرس لتعزيز حقوق الإنسان داخل مؤسسات الشرطة، فما هو المكان المخصص لهذه الحقوق داخل المؤسسات الأفريقية الأخرى للتعاون الشرطي. وبعبارة أخرى، إلى أي مدى تسهم هذه المؤسسات في النهوض بحقوق الإنسان في القارة؟



POLICE COOPERATION AND  
ITS CONTRIBUTION TO  
HUMAN RIGHTS

<b>1</b>	Introduction	<b>1</b>
<b>2</b>	The African Platform on Police and Human Rights (POLI-DH): an organisation dedicated to promoting human rights in policing	<b>2</b>
<b>3</b>	The Eastern Africa Police Chiefs Cooperation Organisation (EAPCCO): How the organisation's activities contribute to the promotion of human rights compliant policing	<b>3</b>
<b>4</b>	The contribution of the Southern African Regional Police Chiefs Cooperation organisation (SARPCCO) towards improving human rights in police forces/services of member	<b>5</b>
<b>5</b>	The African Platform on Policing and Human Rights (POLI-DH): an initiative worthy of support	<b>8</b>
<b>6</b>	The value of investing in regional policing and human rights standards	<b>9</b>

Cover photo: Burkina Faso Police Academy

CONTRIBUTION DE LA  
COOPÉRATION POLICIÈRE EN  
MATIÈRE DE DROITS HUMAINS

<b>1</b>	Introduction	<b>12</b>
<b>2</b>	Plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) : une organisation dédiée à la promotion des droits humains dans les pratiques policières	<b>13</b>
<b>3</b>	Organisation de coopération des chefs de police d'Afrique de l'Est (OCCPAE) : comment les activités de l'organisation contribuent-elles à la promotion d'une police respectueuse des droits humains	<b>14</b>
<b>4</b>	La contribution de la SARPCCO – organisation de coopération régionale des chefs de police d'Afrique australe – à l'amélioration des droits humains dans les forces et services de police des états membres	<b>16</b>
<b>5</b>	La Plateforme africaine Police et Droits humains (POLI-DH) : une initiative à soutenir	<b>19</b>
<b>6</b>	L'intérêt d'investir dans les normes régionales relatives à l'action policière et aux droits humains	<b>20</b>

Credit Photo: Académie de Police du Burkina Faso

A COOPERAÇÃO POLICIAL E  
A SUA CONTRIBUIÇÃO PARA OS  
DIREITOS HUMANOS

<b>1</b>	Introdução	<b>23</b>
<b>2</b>	A Plataforma Africana da Polícia e Direitos Humanos (POLI-DH): uma organização dedicada à promoção dos direitos humanos no policiamento	<b>24</b>
<b>3</b>	Organização de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Oriental (OCCPAE): Como as actividades da organização contribuem para a promoção de uma acção policial que respeita os direitos humanos	<b>25</b>
<b>4</b>	A contribuição da SARPCCO – Organização Regional de Cooperação dos Chefes de Polícia da África Austral para a melhoria dos direitos humanos nas forças e serviços de polícia dos Estados Membros	<b>27</b>
<b>5</b>	A Plataforma Africana da Polícia e dos Direitos Humanos: uma Iniciativa que deve ser apoiada	<b>30</b>
<b>6</b>	O Valor de se Investir no Policiamento Regional e nas Normas dos Direitos Humanos	<b>31</b>

Credit Photo: Academia de Polícia de Burkina Faso

أكتوبر ٢٠٢١

الرسالة الإعلامية رقم ١٥

٤

مساهمة منظمة التعاون الإقليمي لرؤساء الشرطة  
في الجنوب الأفريقي في النهوض بحقوق الإنسان لدى  
قوات/خدمات الشرطة في الدول الأعضاء

٤

٥

المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان:  
مبادرة جديدة بالدعم

٦

٦

أهمية الاستثمار في معايير العمل الشرطي الإقليمي  
ومعايير حقوق الإنسان

٧

صورة الغلاف: أكاديمية شرطة بوركينا فاسو

التعاون الشرطي ومساهمته  
في مجال حقوق الإنسان

١

المقدمة

٢

المنبر الأفريقي للشرطة وحقوق الإنسان: منظمة مكرسة  
لتعزيز حقوق الإنسان في العمل الشرطي

٣

منظمة تعاون رؤساء الشرطة في شرق أفريقيا: كيفية  
مساهمة أنشطة المنظمة في تعزيز العمل الشرطي  
القائم على حقوق الإنسان

POLICE AND HUMAN RIGHTS IN AFRICA

POLICE ET DROITS HUMAINS EN AFRIQUE

POLÍCIA E DIREITOS HUMANOS EM ÁFRICA

الشرطة وحقوق الإنسان في إفريقيا

10

Police cooperation and its contribution to human rights

Contribution de la coopération policière en matière de droits humains

A Cooperação Policial e a sua contribuição para os direitos humanos

التعاون الشرطي ومساهمته في مجال حقوق الإنسان

